

**МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ДОКЛАД  
О СИТУАЦИИ С ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ**

**Москва, 2012**

## Оглавление

Введение.....	3
Участие США в международных правочеловеческих договорах и конвенциях.....	5
Проявления расовой, национальной и религиозной нетерпимости.....	7
Чрезмерное применение силы полицией и расовое профилирование.....	9
Иммиграционная политика, торговля людьми.....	12
Экономические и социальные права.....	17
Права детей.....	22
Избирательные права.....	27
Свобода слова и СМИ, прозрачность правительственной деятельности.....	31
Интернет-цензура.....	34
Смертная казнь.....	38
Пенитенциарная система.....	41
Слежение за инакомыслящими и потенциальными террористами.....	46
Неизбирательное применение силы в зонах вооруженных конфликтов и программа целевых убийств.....	51
Похищение людей, секретные тюрьмы ЦРУ и применение пыток.....	56
Тюрьма на американской военной базе в Гуантанамо и бессрочное содержание под стражей.....	61

## **Введение**

Ситуация с соблюдением прав человека в США вызывает серьезную озабоченность у международного сообщества, неправительственных организаций США, СМИ.

В представленном докладе на основе проверенной информации из авторитетных международных и национальных источников обобщена обширная фактологическая информация о многочисленных, в том числе системных, проблемах, с которыми сталкивается американское общество в сфере соблюдения прав человека.

Среди наиболее острых вызовов, стоящих перед США, – растущее социальное неравенство, дискриминация по расовому, этническому и религиозному признакам, практика бессрочного содержания заключенных без предъявления им обвинений, предвзятость правосудия, функционирующие вне правового поля тюрьмы, применение пыток, воздействие государственных ведомств на судебные процессы, слабая пенитенциарная система, ущемление свободы слова, интернет-цензура, легализованная коррупция, ограничение избирательных прав граждан, проявление нетерпимости по признаку расы и национальности, нарушение прав детей, экстерриториальное применение американского законодательства, ведущее к нарушениям прав человека в других странах, похищение людей, слежение за инакомыслящими, непропорциональное применение силы по отношению к мирным демонстрантам, применение смертной казни по отношению к несовершеннолетним и душевнобольным и др.

При этом международно-правовые обязательства США по-прежнему сводятся к участию лишь в трех (Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г. и Конвенции против пыток 1984 г.) из девяти основных договоров по правам человека, предусматривающих контрольные механизмы. США до сих пор не ратифицировали Международный пакт об экономических,

социальных и культурных правах 1966 г., Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Конвенцию о правах ребенка 1989 г., Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г., Конвенцию о правах инвалидов 2006 г. и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 2006 г.

Такое положение дел резко контрастирует с претензиями США на роль глобального лидера в деле защиты демократических ценностей, демонстрирует активное применение американскими властями двойных стандартов и требует принятия действенных мер по решению имеющихся масштабных проблем в гуманитарно-правочеловеческой сфере в соответствии с международными обязательствами США.

## **Участие США в международных правочеловеческих договорах и конвенциях**

Международно-правовые обязательства США по-прежнему сводятся к участию лишь в трех (Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г. и Конвенции против пыток 1984 г.) из девяти основных договоров по правам человека, предусматривающих контрольные механизмы. США до сих пор не ратифицировали Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Конвенцию о правах ребенка 1989 г., Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г., Конвенцию о правах инвалидов 2006 г. и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 2006 г.

Ниже приведен расширенный список международных документов, в которых, по информации официальных органов ООН, **США пока не участвуют:**

1. Конвенция № 29 относительно принудительного или обязательного труда (28 июня 1930 г.);
2. Конвенция № 87 относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию (9 июля 1948 г.);
3. Конвенция ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (2 декабря 1949 г.);
4. Конвенция Международной организации труда № 100 относительно равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности (29 июня 1951 г.);
5. Конвенция Международной организации труда № 111 относительно дискриминации в области труда и занятий (25 июня 1958 г.);

6. Конвенция ООН о борьбе с дискриминацией в области образования (14 декабря 1960 г.);
7. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (16 декабря 1966 г.);
8. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (16 декабря 1966 г.);
9. Конвенция ООН о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (26 ноября 1968 г.);
10. Конвенция Международной организации труда № 138 о минимальном возрасте для приема на работу (26 июня 1973 г.);
11. Конвенция ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении женщины (18 декабря 1979 г.);
12. Конвенция ООН о правах ребенка (20 ноября 1989 г.);
13. Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (15 декабря 1989 г.);
14. Международная конвенция ООН о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей (18 декабря 1990 г.);
15. Факультативный протокол к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (6 октября 1999 г.);
16. Конвенция ООН о правах инвалидов (13 декабря 2006 г.);
17. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 2006 г. (20 декабря 2006 г.).

## **Проявления расовой, национальной и религиозной нетерпимости**

*В США отмечается опасная тенденция усиления расистских и ксенофобских настроений. Американские правоохранительные органы констатируют последовательное увеличение количества экстремистских группировок, значительное число преступлений, совершенных на почве расовой, религиозной и национальной неприязни.*

---

По данным НПО «Саузерн Поверти Ло Сентер» (Southern Poverty Law Center), в настоящий момент в США насчитывается более 1 тыс. экстремистских группировок, включая неонацистские («Национальный Альянс», «Национальное социалистическое движение», «Национальный социалистический авангард», НСДАП/АО), расистские и сепаратистские. С 2000 г. количество организаций, объединяющих людей на почве ненависти к какой-либо группе населения, увеличилось на 69%.

Жесткие конституционные рамки серьезно осложняют судебное преследование в США неофашистских радикалов. Если эти лица и попадают на скамью подсудимых, то, как правило, за иные преступления.

Согласно данным, полученным ФБР в ходе проведенной в начале 2009 г. операции «Бдительный орел», правоэкстремистские группы в стране активизировали усилия по рекрутированию сторонников, распространению посланий с угрозами и покупке оружия.

В целом, по данным ФБР, из числа совершаемых в США преступлений на почве ненависти (hate crimes) свыше 80% мотивированы расовой, религиозной и национальной ненавистью. При этом среди преступлений на почве расовой ненависти почти в 70% случаев жертвами становятся афроамериканцы.

В США участились проявления исламофобии. Согласно данным, озвученным на слушаниях в юридическом комитете Сената в марте 2011 г.,

приверженцы ислама составляют менее 1% населения США, однако на них приходится 14% всех случаев религиозной дискриминации.

По оценкам правозащитников, в США уже насчитывается свыше 30 организаций, пропагандирующих теории «исламского заговора». По данным «Центра за американский прогресс», финансируются они частными фондами и некоторыми оборонными компаниями. Бюджет этих организаций, по некоторым оценкам, составляет порядка 50 млн. долл. США.

Социологи считают, что 15-20 % населения США можно отнести к ярким ксенофобам. Примерно столько американцев считают, что последователям ислама нужно запретить работать в правительстве.

В 2010 г. «Антидиффамационная лига» зафиксировала более 1,2 тыс. антисемитских инцидентов по стране (133 в одном Нью-Йорке). Так, в ноябре 2011 г. нападению неизвестных подвергся бруклинский квартал Мидвуд, где в основном проживают ортодоксальные евреи. Злоумышленники подожгли несколько автомобилей и изрисовали стены домов и скамейки в парках свастикой и эмблемами «Ку-клукс-клана».

Антисемитские лозунги неоднократно использовались и участниками движения «Захвати Уолл-стрит».

Согласно опубликованному в 2011 г. исследованию «Антидиффамационной лиги», около 15% американцев (порядка 35 млн.чел.) придерживаются радикальных антисемитских взглядов.

Начиная с 1990-х гг. в США активно растет антиправительственное «патриотическое» движение, в свое время спровоцировавшее серию терактов внутри США, в частности, взрывы в г.Оклахома-сити. По данным организации «Саузерн Поверти Ло Сентер», за первые 3 года президентства Б.Обамы число «патриотических» группировок увеличилось на 755% и в 2011 г. составило более 1,2 тыс.

## **Чрезмерное применение силы полицией и расовое профилирование**

*По подсчетам американских НПО, ориентировочно один полицейский из ста причастен к преступным злоупотреблениям. Регулярны сексуальные домогательства, развратные действия, изнасилования со стороны полицейских, в т.ч. направленные против несовершеннолетних. Имеются случаи, при которых неправомерные действия полицейских приводили к летальному исходу. Лишь порядка 30% полицейских в итоге осуждаются за совершенные деяния. Многочисленные жалобы на чрезмерное применение силы полицейскими поступают от участников протестных движений, выступающих против социального неравенства.*

---

В январе 2009 г. американское издание «Имедженси мэдисин джорнэл» (Emergency Medicine Journal) опубликовало результаты опроса врачей из отделений экстренной медицинской помощи. В исследовании приняли участие 315 медиков, практически все опрошенные (98%) сообщили, что им приходилось хотя бы раз за свою профессиональную карьеру принимать пациентов, которые стали жертвами полицейского произвола.

Согласно докладу неправительственного Национального проекта по учету и фиксированию злоупотреблений полиции (National Police Misconduct Statistics and Reporting Project), только в 2010 г. было зафиксировано более 5 тыс. случаев превышения полномочий полицейскими. Ориентировочно один страж из ста причастен к преступным злоупотреблениям. При этом процент привлечения к уголовной ответственности за совершенные правонарушения среди полицейских значительно ниже, чем в целом по стране. Лишь порядка 30% полицейских в итоге осуждаются за совершенные преступления. Учитывая, что указанный неправительственный проект использует только открытые источники информации, главным образом СМИ, приведенные показатели, могут оказаться заниженными.

Регулярны различные правонарушения сексуального характера (сексуальные домогательства, развратные действия, изнасилования и т.д.). По имеющимся в открытых источниках данным, например, в 2010 г. в подобного

рода деяниях было уличено 618 полицейских, при этом в 180 случаях объектами насилия становились несовершеннолетние лица. Правозащитники отмечают, что уровень сексуальной преступности среди полицейских значительно выше, чем среди населения США в целом.

По данным НПО «Международная амнистия», в период с 2001 г. по февраль 2012 г., по крайней мере, 500 человек в США скончались от применения полицией электрошокового оружия при аресте либо во время заключения под стражу.

Зачастую нарушается принцип использования электрошокеров и другого «оглушающего» оружия, которое может применяться только в ситуациях, когда полицейскому угрожает смертельная опасность. Согласно выпущенному «Международной амнистией» в 2008 г. докладу (USA: Stun weapons in law enforcement), в 90% случаев погибшие от электрошока были безоружными. При этом в отношении многих из них данное оружие использовалось неоднократно.

Так, в 2011 г. погиб 43-летний А.Кефарт, которого калифорнийская полиция остановила за нарушение правил дорожного движения. Вскрытие показало, что его поразили электрошокером 16 раз, при этом никто из троих полицейских не понес наказания.

В ноябре 2011 г. в Северной Каролине от электрошока скончался 61-летний слабослышащий Р.Энтони, не услышавший приказ полицейского остановиться во время езды на велосипеде.

В октябре 2012 г. власти г.Окленд согласились выплатить 1,7 млн.долл. в качестве компенсации семье Дж.Амаро, скончавшегося через месяц после его ареста в 2000 г. по подозрению в покупке наркотиков. В ходе задержания полицейские сломали латиноамериканцу пять ребер и серьезно повредили левое легкое. В течение долгого времени оклендская полиция тщательно скрывала произошедшее – проводивший вскрытие судмедэксперт сообщил семье Дж.Амаро, что тот якобы умер после уличной драки с наркодельцами. Однако проведенное агентами ФБР расследование выявило, что повлекшие смерть травмы были нанесены молодому человеку именно полицейскими.

Жалобы на чрезмерное применение силы полицейскими поступают и от участников движения «Захвати Уолл-стрит», выступающих против социального неравенства. В октябре 2011 г. в г.Окленд, штат Калифорния, полицейские проломили голову 24-летнему участнику войны в Ираке С.Олсену, в результате чего он на время потерял дар речи. В ноябре 2011 г. полиция в Сиэтле использовала слезоточивый газ против толпы демонстрантов, включая 84-летнюю активистку Д.Рэйни, священника и 19-летнюю беременную женщину, а охраняющие Университет штата Калифорния полицейские – против студентов, мирно митинговавших на территории ВУЗа.

В январе 2012 г. в Окленде были арестованы 400 человек по обвинению в вандализме и отказе разойтись, причем по заявлению задержанных, возможность добровольно подчиниться приказу властей им предоставлена не была.

Лагеря участников движения «Захвати Уолл-стрит» были насильственно ликвидированы в Нью-Йорке, Бостоне, Денвере, Балтиморе, Сан-Франциско, Лос-Анджелесе, Филадельфии, Вашингтоне и других городах США. В результате в суды этих городов были поданы многочисленные жалобы на чрезмерное применение силы полицейскими.

Американские полицейские систематически прибегают к расовому профилированию. Так, например, в Нью-Йорке, где представители расовых меньшинств составляют примерно половину населения, они становятся объектом 80% всех проверок полицейскими. При этом в 85% случаев афроамериканцы и испаноязычные подвергаются обыску или проверке документов. Если же полиция останавливает белых, обыску подвергаются только 8 процентов.

## **Иммиграционная политика, торговля людьми**

*В США ежегодно порядка 400 тыс. мигрантов и жертв торговли людьми заключаются под стражу на разные сроки. В настоящее время у 4,5 млн. американских детей, по крайней мере, один из родителей находится в США на незаконном положении (не считая 1 млн. детей-нелегалов). Имеются случаи насильственного принуждения мигрантов к продолжительному труду – по 16-24 часа в сутки. Приезжающие в США на заработок мигранты нередко подвергаются сексуальному насилию. Особую тревогу правозащитников вызывает огромное количество смертей среди мигрантов, пытающихся попасть в США нелегально.*

---

Иммиграционная политика США вызывает обоснованные нарекания международных правозащитников. Ежегодно в стране на разные сроки под стражу заключаются почти 400 тыс. жертв торговли людьми и мигрантов, включая тех, кто пытается получить убежище, и. Зачастую они содержатся в условиях, подобных или даже хуже тех, в которых отбывают наказание заключенные за уголовные преступления. Принятые Администрацией США в сентябре 2008 г. минимальные стандарты содержания нелегальных мигрантов не имеют обязательного характера и, как следствие, систематически нарушаются.

С 2003 г. по 2009 г. в иммиграционных центрах США погибло более 100 человек. В марте 2012 г. в одной из иммиграционных тюрем Калифорнии умер Ф.Домингес, заболевший воспалением легких в ожидании депортации и, очевидно, не получивший надлежащей медицинской помощи. По официальным данным, это была шестая смерть в подобных центрах США с октября 2011 г.

В иммиграционных тюрьмах нередки случаи сексуального насилия. По данным «Американского союза за гражданские свободы», с 2007 г. по 2011 г. от заключенных поступило свыше 200 официальных жалоб на изнасилования и другие сексуальные злоупотребления.

Количество депортаций из США нелегальных мигрантов за последнее время выросло до 400 тыс. чел. в год. При этом, несмотря на декларируемую властями США политику депортации в первую очередь закоренелых преступников, зачастую высылаются иностранцы, попавшиеся на мелких правонарушениях. Многие из мигрантов, которым угрожает высылка, не имеют возможности прибегнуть к квалифицированной юридической помощи. В таких штатах как Луизиана, Миссисипи и Техас на 510 заключенных иммиграционных тюрем приходится лишь один адвокат, специализирующийся в данной области права.

В подавляющем большинстве случаев не учитывается ни то, как долго высылаемый прожил в стране (согласно исследовательскому центру «Пью», почти две трети нелегальных мигрантов пробыли в США более 10 лет, 35% – более 15 лет), ни наличие у него американской семьи (у многих есть супруги и дети, имеющие американское гражданство или постоянный вид на жительство). В настоящее время у 4,5 млн. американских детей, по крайней мере, один из родителей находится в США на незаконном положении. Еще 1 млн. детей проживает в США нелегально.

Несмотря на рекордные показатели по депортации, власти приграничных с Мексикой штатов недовольны слишком мягкой, по их мнению, политикой федеральных властей в отношении нелегальных мигрантов. С 23 апреля 2010 г. в штате Аризона действует закон об усилении контроля за нелегальной миграцией, в соответствии с которым полицейским разрешается требовать документы и задерживать прохожих, если у них возникает обоснованное подозрение, что соответствующие лица находятся в США незаконно<sup>1</sup>. Более того, стражи порядка обязаны проверять иммиграционный статус всех задержанных, прежде чем отпустить их на свободу.

Согласно недавно выпущенному докладу «Хьюман Райтс Уотч» (No Way to Live: Alabama's Immigrant Law), аналогичное законодательство в штате

---

<sup>1</sup> Во многих крупных городах такая практика запрещена, в первую очередь для того, чтобы нелегальные мигранты не боялись сотрудничать с полицией при раскрытии уголовных преступлений. У данной политики есть и экономическая подоплека: экономика «городов-убежищ» во многом зависит от дешевого труда нелегалов.

Алабама уже привело к учащению случаев расового профилирования и злоупотреблений в отношении мигрантов как со стороны правоохранительных органов, так и простых граждан. Кроме того, алабамский закон обязывает школы проверять иммиграционный статус учащихся и запрещает любые «деловые сделки» между властями штата и нелегальными мигрантами, в том числе предоставление им коммунальных услуг, принятие к рассмотрению их исков, сбор налогов за недвижимость и т.п.

Согласно выпущенному в августе 2012 г. докладу «Центра иммиграционных исследований» (Center for Immigration Studies), приезжие, даже из числа тех, кто прожил в стране более 20 лет, значительно отстают от рожденных в США американцев по всем показателям благосостояния. В 2010 г. 23% из 40 млн. мигрантов (как легальных, так и нелегальных) и их детей жили за чертой бедности, 36% полагались, по крайней мере, на одну социальную программу помощи, 29% не имели полиса медицинского страхования, 13% жили в перенаселенных домах.

Мигранты составляют не менее половины всех занятых в сельскохозяйственном секторе США. Они зачастую подвергаются эксплуатации. При этом нарушаются трудовые права не только нелегальных мигрантов, но и иностранцев, работающих в стране на законных основаниях. Как отмечает НПО «Саузерн Поверти Ло Сентер», чтобы участвовать в федеральной программе трудовой миграции по визе H-2A, иностранные рабочие обычно уплачивают своим «рекрутерам» огромный взнос и, таким образом, попадают в долговую кабалу. Приезжая в США, они не имеют право поменять нанимателя, оформившего им визу, даже если становятся объектом эксплуатации. В то же время они не могут выехать из страны, пока не соберут деньги для выплаты долга.

В июне 2012 г. розничная сеть «Уолмарт» из-за скандала была вынуждена приостановить контракт с одним из своих поставщиков – луизианской компанией по обработке морепродуктов «Си Джейс Сифуд» (C.J.'s Seafood), после того как «Национальный союз трудовых мигрантов» (National

Guestworker Alliance) обнародовал заявления восьми мексиканских рабочих о том, что они подвергались жесточайшей эксплуатации в этой фирме<sup>2</sup>. В частности, их запирали на заводе компании и заставляли работать по 16-24 часов в сутки (до 80 часов в неделю) за минимальную плату под угрозой физического насилия и причинения вреда семьям. Согласно проведенному после этого случая расследованию, Министерство труда США вынесло в общей сложности 622 предупреждения о нарушении трудового законодательства 12-ти из 18-ти компаний-поставщиков сети «Уолмарт».

Приезжающие в США на заработки мигранты нередко подвергаются сексуальному насилию. В 2008 г. НПО «Саузерн Поверти Ло Сентер» опросила более 200 работниц из латиноамериканских стран, трудившихся в 5 американских южных штатах. Почти три четверти опрошенных заявили, что подвергались сексуальным домогательствам на рабочем месте. В 2011 г. аналогичное исследование провела организация «Хьюман Райте Уотч». Ее доклад «Взращая страх» («Cultivating Fear») основан на информации, полученной в результате опроса 160 человек, включая сельхозработниц, фермеров, сотрудников правоохранительных органов, юристов и других экспертов из 8 штатов. Почти все без исключения интервьюируемые назвали сексуальное насилие в отношении занятых в сельском хозяйстве трудовых мигрантов острой проблемой. Все иностранные работницы, участвовавшие в опросе, заявили, что либо они сами, либо их знакомые в прошлом становились жертвами домогательств.

Согласно данным Министерства юстиции США, лишь около 40% жертв изнасилований и сексуальных домогательств заявляют о случившемся с ними в полицию (по официальной статистике, каждая пятая женщина в США хотя бы раз в жизни подвергалась сексуальному насилию).

Особую тревогу правозащитников вызывает огромное количество смертей среди мигрантов, пытающихся попасть в США нелегально. Из-за ужесточения пограничного контроля многие из них пытаются проникнуть через труднодоступные районы американо-мексиканской границы, идя на

---

<sup>2</sup> Greenhouse S. Wal-Mart Suspends Supplier of Seafood // New York Times. June 29, 2012.

повышенный риск. По оценкам экспертов, ежегодно от обезвоживания и гипертермии в аризонской пустыне погибают 150-500 человек (в 2005 г. пограничники зафиксировали 492 случая). По данным НПО «Международная амнистия», в период с 1998 г. по 2008 г. попытки попасть в США нелегальным способом трагически закончились для 5,3 тыс. человек.

Согласно выпущенному в 2011 г. организацией «Нет новым смертям» (No More Deaths) докладу «Культура жестокости»,<sup>3</sup> американские пограничники своими действиями увеличивают риск гибели нелегальных мигрантов, намеренно загоняя их в особо опасные и труднопроходимые районы. При задержании нелегальным мигрантам, в том числе детям, нередко отказывают в воде, еде и медицинской помощи; 10% задержанных подвергаются физическому насилию. Мигранты также жалуются на антисанитарные и чрезвычайно стесненные условия содержания, конфискацию личных вещей, включая документы, психологическое давление и намеренное разъединение семей.

---

<sup>3</sup> <http://www.nomoredeaths.org/Abuse-Report-Culture-of-Cruelty/View-categorv.html>

## Экономические и социальные права

*В США 12,8 млн. безработных, у 40 млн. человек отсутствует медицинская страховка, 14,5% семей испытывают нехватку продуктов питания. В стране крайне низкий уровень жизни среди коренного населения, имеются признаки экономической сегрегации. В США одна из самых слабых в развитых странах мира система защиты прав рабочих на объединение в профсоюзы и заключение коллективных договоров. За последние 10 лет США не ратифицировали ни одной конвенции Международной организации труда (МОТ). Вместе с тем в стране широко распространена действующая главным образом в угоду крупного бизнеса и разных групп интересов практика лоббизма, которая, по мнению экспертов, является по сути легализованной формой коррупции, негативно влияя на способность США противостоять многочисленным кризисным явлениям в экономической, социальной и политической сферах жизни.*

---

Глобальный финансово-экономический кризис оказал серьезное негативное влияние на ситуацию с обеспечением экономических и социальных прав в США. По последним данным, в США 12,8 млн. безработных. Из их числа 5,2 млн. человек не были трудоустроены более полугода.

По информации Бюро переписи США, в 2010 г. более 46 млн. американцев (15,1% населения) проживали в семьях, чей годовой доход был ниже черты бедности (23 тыс.долл. США в год на семью из 4-х человек).

Медицинская страховка в настоящий момент отсутствует почти у 50 млн. американцев (16,3%) населения. Попытка Администрации США решить проблему роста незастрахованных американцев привела к принятию в 2010 г. Закона о медицинском обеспечении и страховании. Правозащитные организации увидели в нем нарушение прав и свобод человека – обязанность граждан покупать страховку.

По мнению НПО «Институт демократии и сотрудничества»,<sup>4</sup> существующая система здравоохранения в США представляет собой бизнес-модель, объединяющую страховые компании, банки, фармацевтические концерны, научно-исследовательские центры и медицинские учреждения. При этом в подавляющем большинстве случаев в роли проигравшей стороны выступают обычные граждане США.

Согласно информации Министерства сельского хозяйства США, в 2010 г. 14,5% американских семей испытывали нехватку продуктов питания, при этом 5,4% серьезно недоедали. В 3,9 млн. семей родители не могли обеспечить своих детей должным питанием.

По данным Организации экономического сотрудничества и развития, в США один из самых высоких уровней неравенства в доходах. Из 34 государств, в которых данная международная организация проводит исследования, по этому показателю Америку опережают только Турция, Мексика и Чили.

Согласно анализу статистической компании «Сентьер Рисерч» (Sentier Research), в 2008-2010 гг. белые американцы, составляющие 64% населения, получили 76% всех доходов, тогда как на долю афроамериканцев и латиноамериканцев, соответственно составляющих 13% и 16% населения, пришлось 8% и 9 % денежных поступлений. По данным исследовательского центра «Пью», уровень благосостояния афроамериканцев за время рецессии сократился на 53%. В 2009 г. средний капитал афроамериканской семьи составлял 5,6 тыс.долл.

Многочисленные исследования свидетельствуют о все возрастающем разрыве в кредитных рейтингах между белыми американцами и афроамериканцами, которые приводят к фактической экономической сегрегации (даже в период экономического благополучия в 2003 г. менее четверти афроамериканцев имели высокий кредитный рейтинг, среди белого населения этот показатель составлял 65%).

---

<sup>4</sup> «Права человека в Соединенных Штатах Америки», Институт демократии и сотрудничества, Нью-Йорк, 2012  
<http://www.indemco.org/index.php?news=117&language=1>

Расовое неравенство существует и на уровне домовладения: если среди белых американцев почти три четверти являются собственниками своих домов, среди афроамериканцев – менее половины.

В стране по-прежнему сохраняются элементы расовой сегрегации. Так, 20% афроамериканцев до сих пор проживают в гетто.

Крайней неустроенностью характеризуется жизнь коренных американцев, составляющих 1,7% населения США (5,2 млн. чел.), в особенности тех, которые по-прежнему проживают в резервациях (около 700 тыс.). Почти треть из них имеет доходы ниже официального уровня бедности, безработица в резервациях достигает 50%, а в некоторых (например, «Роузбад») более 80%. Годовой доход индейской семьи, в целом, вдвое ниже дохода обычной американской. Местечко же Ален в Южной Дакоте (96,4% населения – индейцы), по официальным данным, является самым бедным в стране: средний годовой доход на душу населения здесь чуть больше 1,5 тыс.долл., 96% населения проживают за чертой бедности.

Среднюю школу окончили лишь 77% индейцев старше 25 лет, а диплом бакалавра имеется только у 13% (среди общего населения эти показатели соответственно составляют 86% и 28%).

Около 46% индейцев не имеют собственного жилья, а каждый пятый проживает в доме без водопровода, электричества и канализации. Среди индейцев непропорционально много людей, страдающих алкоголизмом, сердечными заболеваниями, туберкулезом и диабетом, при этом почти 30% из них не имеют медицинской страховки.

Согласно опросу, проведенному НПО «Хьюман райтс уотч» (Human Rights Watch), в 11 штатах США происходит массовое нарушение прав трудящихся сельскохозяйственного сектора.

Наихудшая ситуация в южных штатах (Калифорния, Техас, Аризона). Только по официальной статистике, из 2 млн. сельскохозяйственных работников в США (а в урожайные годы – более 3 млн.) 72 % являются иностранцами, в основном мексиканцами. Половину рабочей силы составляют

нелегальные мигранты, приехавшие в США при помощи дилеров на заработки (в Калифорнии – до 90 %).

Самыми незащищенными на «черном» и «сером» рынках труда являются женщины – четверть всей рабочей силы в США. Несмотря на многочасовой изнуряющий труд на хлопковых и табачных плантациях, а также по упаковке сельхозпродукции их среднегодовой доход не превышает 11,2 тыс. долл. (у мужчин – 16,2 тыс. долл.).

В США одна из самых слабых из развитых стран мира систем защиты прав рабочих на объединение в профсоюзы и заключение коллективных договоров. При этом за последние 10 лет страна не ратифицировала ни одной конвенции МОТ. В стране нет эффективной системы арбитража в случае отказа работодателей идти на компромисс. В марте 2011 г. в штате Висконсин был принят закон, еще более ограничивающий права работников на заключение коллективных договоров. Аналогичные законопроекты готовятся в штатах Колорадо, Индиана, Айова, Мичиган, Нью-Мексико, Огайо, Оклахома и Теннеси (всего 18 штатов).

В США широко распространена практика лоббизма, позволяющая представителям крупного бизнеса и разных групп интересов продвигать в органах государственной власти принятие выгодных им решений. Несмотря на критику со стороны отдельных политиков, лидеров общественных организаций и журналистского сообщества, лоббистские компании продолжают успешно работать. Вследствие так называемой практики «вращающихся дверей», когда определенные люди в разные периоды своей жизни являются сотрудниками госорганов или выборными политиками, а затем трудоустраиваются в лоббистские компании, между госорганами США и лоббистами возникают прочные связи, дающие возможность лоббистским фирмам и их клиентам иметь постоянный доступ к процессу принятия политических решений. По мнению газеты «Вашингтон пост»<sup>5</sup>, наглядным примером такого «симбиоза» могут служить взаимоотношения между «суперкомитетом» Конгресса,

---

<sup>5</sup>[http://www.washingtonpost.com/politics/many-members-of-debt-supercommittee-have-ties-to-lobbyists/2011/08/23/gIQANiLr4J\\_story.htm](http://www.washingtonpost.com/politics/many-members-of-debt-supercommittee-have-ties-to-lobbyists/2011/08/23/gIQANiLr4J_story.htm)

сформированным для сокращения дефицита госбюджета США, и лоббистами, работающими на ведущие американские корпорации.

Некоторые эксперты убеждены, что действующая в США система лоббизма по сути является легализованной формой коррупции, позволяя выборным должностным лицам и чиновникам использовать свое служебное положение в собственных интересах<sup>6</sup>. Как отмечает НПО «Институт демократии и сотрудничества», хотя подобная коррупция отличается от простого взяточничества, более распространенного в большинстве государств мира, нельзя недооценивать опасность «американской коррупции» с точки зрения нарушения права американских граждан на равное и справедливое политическое представительство. Именно подобная коррупция является одной из причин, которые не позволяют США справиться с многочисленными кризисами в экономической, социальной и политической сферах жизни.<sup>7</sup>

---

<sup>6</sup> «Права человека в Соединенных Штатах Америки», Институт демократии и сотрудничества, Нью-Йорк 2012.

<sup>7</sup> «Права человека в Соединенных Штатах Америки», Институт демократии и сотрудничества, Нью-Йорк 2012.

## Права детей

*Сотни тысяч детей в США подвергаются жестокому обращению, что приводит в некоторых случаях (в 2010 г. – 1,6 тыс.) к летальному исходу. Применение телесных наказаний законодательно разрешено в 19 штатах, в некоторых из которых этому подвергаются до 7,5 % школьников. В США имеются образовательные центры, в которых детей «лечат» электрошоком, лишением еды и принудительным вдыханием нашатырного спирта. По-прежнему остро стоит проблема насилия в отношении приемных детей из России. США – одно из трех государств мира, не ратифицировавших Конвенцию ООН о правах ребенка.*

---

Согласно докладу Министерства здравоохранения и социального обеспечения США, в 2010 г. жестокому обращению в этой стране подверглись 695 тыс. детей, из которых почти 1,6 тыс. погибли (более 79% из них – от рук родителей). Около 80% погибших детей были младше 4 лет. В целом, за отчетный период в органы опеки США поступило около 3,3 млн. заявлений о предполагаемых случаях насилия в отношении порядка 5,9 млн. несовершеннолетних.

Самыми проблемными штатами и территориями в этом отношении являются округ Колумбия (23,4 случая на 1 тыс. детей), Нью-Йорк (17,4), Массачусетс (17), Кентукки (16,8), Айова (16,8), Арканзас (16,5) и Аляска (15,4). 26,8 % злоупотреблений в отношении детей связано с насилием, в том числе сексуального характера (практически треть). Около 16% всех пострадавших – дети с ограниченными возможностями.

По законодательству в 19-ти штатах, в основном южных, в школах до сих пор разрешены телесные наказания. Согласно данным Министерства образования США, в 2005-2006 гг. меры физического воздействия применялись к более 223 тыс. школьников. Лидерами по этому показателю являются Миссисипи (7,5% всех учащихся в этом штате испытали побои в «воспитательных» целях), Арканзас (4,7%) и Алабама (4,5%).

При этом афроамериканцы, которые составляют 17% учащихся государственных школ в США, получают 36% всех телесных наказаний.

По данным организации «Семейная первая помощь» (Family First Aid), около 30% подростков в США (более 5,7%) подвергаются «травле» со стороны своих сверстников или сами участвуют в таких издевательствах.

Летом 2012 г. специальный докладчик ООН по пыткам Х.Мендес обратился к правительству США в связи с поступившей информацией о применении в одной из школ для «трудных» детей штата Массачусетс электрошока для лечения аутизма. Образовательный центр судьи Ротенберга в г.Кантон – единственное в мире учреждение для детей, в котором прибегают к т.н. «аверсивной терапии» (помимо электрошока, она включает в себя лишение еды, шлепки, принудительное вдыхание нашатырного спирта и т.д.). Учащиеся в нем обязаны в течение 24 часов в сутки носить специальные генераторы электрошока, которые активируются санитарями с помощью дистанционного управления.

В 2011 г. основатель этой школы М.Израэл распорядился уничтожить видеопленки, на которых было зафиксировано, как один из учащихся получил «электрошоковое лечение» 77 раз.

Х.Мендес, который сам в 1975 г. подвергся пыткам с помощью электрошока в одной из тюрем Буэнос-Айреса, выразил чрезвычайную озабоченность по поводу применения столь негуманного «лечения» к несовершеннолетним.

Функционирующая уже 40 лет школа не закрыта до сих пор, хотя в период с 2000 по 2010 гг. она была вынуждена потратить на услуги адвокатов 16 млн.долл. (годовой доход школы – 56 млн.долл., за каждого учащегося она получает в год 220 тыс.долл.). Администрации школы пришлось выплатить компенсацию матери 18-летнего А.Макколлинса, которого в 2002 г. подвергли электрошоку 31 раз за 7 часов.

США по-прежнему не ратифицировали Конвенцию ООН о правах ребенка (в ней, помимо Соединенных Штатов, не участвует только Сомали и

Южный Судан), оправдывая это тем, что ее нормы якобы вторгаются в сферу родительских прав.

В нарушение своих международных обязательств (с 2002 г. США являются участником Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах) США подвергают подростков, которых они подозревают в связях с террористами и боевиками, многолетнему бессудному содержанию под стражей (а в прошлом – и жестким методам допроса). Вместе с тем, согласно докладу, представленному США в Комитет ООН по правам ребенка, всего с 2002 г. через американские военные тюрьмы в Ираке, Афганистане и Гуантанамо прошло более 2,5 тыс. подростков. Многие из них после освобождения с большим трудом возвращаются к нормальной жизни.

Американцы больше других усыновляют детей за рубежом (по данным Госдепартамента в 2011 г. в США усыновлены 9,3 тыс. несовершеннолетних). Вместе с тем опыт работы по урегулированию случаев неудачного усыновления показывает, что эта сфера нуждается в кардинальных изменениях. В США широко распространена практика повторного усыновления детей через посредников-брокеров, которые не гарантируют даже минимальную защиту прав приемных детей.

Законодательство США никак не регулирует деятельность учреждений вроде «Рэнч фор кидс» в штате Монтана, которые помогают американским усыновителям избавиться от приемных детей без оформления отказа от родительских прав. По имеющейся информации, в данном заведении содержатся в том числе дети из России, права которых нарушаются. Однако, несмотря на все усилия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и МИД России, и в нарушение двусторонней консульской конвенции 1964 г. американская сторона под разными предлогами отказывается обеспечить российским представителям консульский доступ к этим детям.

По-прежнему остро стоит проблема насилия в отношении приемных детей из России.

14 августа 2005 г. погиб усыновленный в России полуторагодовалый Илья Каргынцев. В его убийстве обвинили приемного отца Брайана Дикстру, который затем был отпущен под залог. В ноябре 2011 г. Б.Дикстра убедил присяжных, что травмы на теле ребенка, в том числе разбитая голова, связаны со случайным падением с лестницы, и был оправдан, ни дня не проведя в тюрьме.

18 ноября 2011 г. суд г.Йорк (штат Пенсильвания) вынес необоснованно мягкий приговор супругам Крейверам, обвинявшимся в гибели в августе 2009 г. приемного мальчика из России Ивана Скоробогатова (на теле семилетнего ребенка обнаружили около 80 повреждений). Несмотря на то, что обвинение требовало высшей меры наказания, полагая, что И.Скоробогатов погиб по вине приемных родителей, Крейверы вышли были освобождены в зале суда, пробыв под арестом полтора года.

В США продолжается судебное дело в отношении М.Грисмора, обвиняемого в изнасиловании усыновленной несовершеннолетней россиянки Ксении Антоновой. Защита с целью выгородить подсудимого прибегает к различного рода уловкам, включая использование поддельных документов. Адвокаты М.Грисмора, которому в случае признания его вины грозит от 25 лет тюрьмы до пожизненного заключения, не оставляют попыток дискредитировать девушку и представить дело так, будто случившееся с ней вызвано «психическими заболеваниями», якобы полученными в детском доме в Кемерово (хотя в обычной судебной практике заболевания жертвы преступления являются обстоятельством, отягчающим вину насильника).

16 мая 2012 г. супругам Мартину и Кэтлин О'Брайан прокуратурой округа Уолуорт (штат Висконсин) предъявлено уголовное обвинение (в общей сложности по шестнадцати эпизодам) в связи с преднамеренным причинением телесных повреждений и жестоким обращением с шестью приемными детьми, усыновленными в России в 2004 г. Американские родители в качестве

наказания в течение нескольких лет применяли в отношении них такие методы, как периодические избиения, удушение, отравление слезоточивым газом. К издевательствам американская чета привлекала своих родных сыновей. После предъявления официальных обвинений в насилии над несовершеннолетними О'Брайаны были отпущены под залог.

Очередной инцидент с усыновленным из России ребенком произошел 18 июля 2012 г. в г.Бристоу (штат Вирджиния). Жертвой преступления стал восьмилетний Дэниел Суини (его имя до усыновления – Даниил Кричун). Предварительное полицейское расследование показало, что мальчик неоднократно подвергался побоям, в результате чего был вынужден убежать из дома. В этой связи органами правопорядка было принято решение об аресте приемных родителей – матери Эми Кэтлин Суини и отца Мэттью Джона Суини (обоим были предъявлены уголовные обвинения в жестоком обращении с ребенком, а также в действиях, приведших к вынужденному нарушению закона несовершеннолетним, – в США детям нельзя находиться ночью на улице без сопровождения взрослых). Однако позже их выпустили под залог.

## **Избирательные права**

*В США принимаются законодательные акты, ужесточающие правила доступа к избирательным участкам. Функционирующая система выборов через коллегию выборщиков приводит к тому, что голоса жителей некоторых штатов имеют математически больший вес, чем голоса жителей других штатов. Более 5,8 млн. американцев лишены избирательного права ввиду наличия у них судимости. 25 % американцев на предстоящих президентских выборах проголосуют при помощи электронных устройств для считывания голосов. В более чем 54 % случаев голосующие не будут знать, как именно зафиксировала их голос «машина». По сообщениям американских СМИ такие аппараты с легкостью поддаются дистанционному манипулированию. Характерными случаями нарушения избирательных прав является исключение избирателей из списка голосующих, в том числе по признакам партийной и расовой принадлежности.*

---

В 2011-2012 гг. в ряде штатов (Техас, Висконсин, Южная Каролина, Канзас, Алабама, Миссисипи, Род-Айленд, Пенсильвания, Нью-Гэмпшир, Вирджиния, Теннесси, Флорида) были приняты законы, ужесточившие правила доступа к избирательным участкам. По новым правилам избирателей обязали предъявлять выданное властями штата удостоверение личности с фотографией, сократили количество дней для предварительного голосования, еще более ограничили избирательные права лиц с судимостью и ужесточили правила групповой регистрации избирателей. Новое законодательство может затронуть порядка 5 млн. американцев. Правозащитники эти нововведения называют «атакой на демократию» и попыткой умалить избирательные права представителей меньшинств и беднейших слоев населения США.

Президент США до сих пор избирается не в ходе прямых общенародных выборов, а коллегией выборщиков. Многие политологи считают эту систему устаревшей и недемократичной. При ней, в частности, голос жителя Делавэра или Северной Дакоты имеет математически гораздо больший вес (измеряется соотношением количества избирателей к числу выборщиков от штата), чем голос избирателя в более крупных штатах, например, Калифорнии или Нью-Йорке. Благодаря существующей системе, трижды в истории США

президентом избирался кандидат, набравший меньше голосов избирателей, чем его противник (в последний раз – Дж.Буш-младший в 2000 г.).

Министр юстиции США Э.Холдер назвал систему регистрации избирателей в США «допотопной». По данным Бюро переписи населения, из 75 млн. имеющих право голоса граждан, которые не воспользовались этим правом в ходе президентских выборов 2008 г., 60 млн. не смогли этого сделать по причине отсутствия регистрации, которая связана с множеством обременительных процедур.

Согласно организации «Сентенсинг Проджект», более 5,8 млн. американцев (2,5% всех потенциальных избирателей) лишены избирательных прав из-за судимости. При этом если в целом права голоса лишен каждый 40-й американец, то среди афроамериканцев – каждый 13-й (7,7% от общего числа), а в отдельных штатах, таких как Кентукки, Вирджиния и Флорида, из электората вытеснены более 20% темнокожих американцев.

Лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, вправе голосовать только в 2 штатах – Мэн и Вермонт. 30 штатов отказывают в праве голоса условно-осужденным, 35 – условно-досрочно освобожденным. В 11 штатах избирательных прав лишены даже те, кто полностью отбыл свой срок. В Алабаме, Флориде, Кентукки, Миссисипи, Теннесси и Вирджиния, таким образом, права голоса лишены более 7% взрослого населения.

До сих пор не имеют своих полномочных представителей с правом голоса в обеих палатах Конгресса США более полумиллиона жителей столичного округа Колумбия (которые, тем не менее, обязаны платить налоги). Законопроекты о наделении их таким правом в 2009 г. в очередной раз вносились в Сенат и Палату представителей, но так и остались «под сукном». В Конгрессе нынешнего созыва этот вопрос даже не поднимался. Между тем, еще в декабре 2003 г. в связи с жалобой жителя Вашингтона Т.Купера Межамериканская комиссия по правам человека постановила, что нынешняя ситуация нарушает статьи II и XX Американской декларации о правах и

обязанностях человека, гарантирующие всеобщее равенство перед законом и право на участие в голосовании и управлении.

В январе 2010 г. Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ Дж.Ленарчич выразил озабоченность в связи с постановлением Верховного суда США по делу «Ситизенс Юнайтед» против Федеральной избирательной комиссии». Согласно данному решению, положения федерального законодательства, запрещающие коммерческим и некоммерческим организациям и объединениям в 30-дневный период до первичных и 60-дневный период до общих выборов вкладывать средства в распространение через СМИ «независимых» (несогласованных с кандидатами и партиями) предвыборных сообщений, противоречат первой поправке к Конституции США, гарантирующей свободу слова и мнений как гражданам, так и их объединениям - юридическим лицам.

По мнению Дж.Ленарчича, данное постановление может вступить в противоречие с двумя принципами свободных выборов – необходимостью предоставлять избирателям истинный выбор среди кандидатов, а претендентам – реальный шанс быть избранным. Эксперты БДИПЧ неоднократно рекомендовали США ужесточить правила финансирования избирательных кампаний. Решение же 2010 г., напротив, ставит в еще более невыгодное положение кандидатов без солидной финансовой поддержки или личных ресурсов и, таким образом, негативно влияет на политический плюрализм.

Озабоченность правозащитников вызывает блокирование доступа к выборам и выборным должностям независимых кандидатов, а также практика назначения сенаторов губернаторами в случае досрочного освобождения должности. Примечателен в этой связи случай бывшего губернатора штата Иллинойс Р.Благоевича, который по сути попытался продать место сенатора от этого штата, освободившееся после избрания Б.Обамы президентом США.

По сообщениям американских СМИ, на предстоящих президентских выборах 2012 г. в США 25 % избирателей проголосуют при помощи т.н. электронных аппаратов прямой записи, которые не предоставляют

голосующему подтверждающую информацию о голосовании на бумаге. Данные электронные устройства признаны чрезвычайно простыми для внешних манипуляций. Так, по результатам исследования Аргоннской национальной лаборатории (штат Иллинойс), любой злоумышленник, окончивший 8 классов средней школы, в состоянии изготовить необходимое оборудование для дистанционного управления электронным аппаратом прямой записи. Необходимые для этого затраты – 26 долл. США.

Примерно 54,5 % граждан, заполнивших бюллетени для обработки устройствами электронного голосования, не будут осведомлены о том, как предложенные им технические устройства в итоге восприняли информацию о голосовании.

Среди других нарушений избирательного законодательства отмечаются случаи препятствования проверке исправности баз данных, нелегальная распечатка результатов раннего голосования до начала выборов,<sup>8</sup> корректирование либо удаление учетных записей, исключение избирателей из списка голосующих (в том числе по признакам партийной и расовой принадлежности), сбор и хранение данных о том, кто и как голосовал, что является очевидным нарушением конституционного права на тайну голосования.

---

<sup>8</sup> Marck J., Brakey J. Summary of The Four Pima County Cases// Audit AZ.2011. July 16. – <http://auditaz.blogspot.com>

## **Свобода слова и СМИ, прозрачность правительственной деятельности**

*Международные рейтинговые агентства в 2012 г. значительно снизили уровень свободы слова в США, что во многом было следствием чрезвычайно жестких мер, принимавшихся американской полицией против журналистов, освещавших неудобные администрации США протестные манифестации. Американское журналистское сообщество обеспокоено продолжающимся ужесточением законодательства в области СМИ, что приведет к ущемлению их прав. Нередки случаи, когда журналисты в США теряют работу из-за своих «политически некорректных» высказываний.*

---

За атаки на журналистов, освещающих акции движения «Захвати Уолл-стрит», НПО «Репортеры без границ» в январе 2012 г. понизила рейтинг США в своем ежегодном глобальном индексе свободы прессы сразу на 27 позиций и поместила США на 47-е место (57-е с учетом территорий, на которых Вашингтон осуществляет экстерриториальную юрисдикцию). По данным этой организации, от чрезмерного применения силы полицией во время освещения протестных акций пострадали более 80 журналистов. Согласно расследованию Коалиции независимых юристов (Protest and Assembly Rights Project), в одном только Нью-Йорке с сентября 2011 г. по июль 2012 г. было арестовано не менее 18 аккредитованных репортеров.

4 августа 2012 г. фотограф газеты «Нью-Йорк Таймс» Р.Столарик был задержан за отказ подчиниться приказу полицейского прекратить съемку ареста девочки-подростка на очередной акции протеста движения «Захвати Уолл-стрит». При этом один из стражей порядка выхватил у журналиста фотоаппарат и ударил его им по лицу. В ноябре 2012 г. журналист должен предстать перед судом по обвинению в «неподчинении приказам полиции».

В феврале 2012 г. после попытки заснять на видеокамеру слушания в комитете Палаты представителей по науке, посвященные использованию противоречивого метода гидроразрыва пласта в горной промышленности, был арестован документалист Дж.Фокс – автор выдвигавшегося на премию

«Оскар» документального фильма «Газлэнд» об опасности для окружающей среды использования данного метода. Впоследствии полиция Капитолия предъявила ему обвинения в «незаконном проникновении», обосновав это тем, что у Дж.Фокса не было парламентской аккредитации. Ранее законодатели отказали в праве снимать данные слушания телеканалам «Эй-Би-Си» и «Фокс».

В ноябре 2010 г. во время освещения митинга у военной базы Форт Бэннинг в штате Джорджия были арестованы корреспондент телеканала «Раша тудэй» К.Фордс и оператор Дж.Конвей. Журналисты, обвиненные в участии в несанкционированном митинге и неподчинении властям, были отпущены под залог после 32 часов заключения и уплаты штрафа в размере 290 долл.

В последние четыре года побит рекорд по количеству открытых уголовных дел в связи с утечками секретной информации в СМИ. В частности, обвинения в нарушении закона «О шпионаже» 1917 г. были предъявлены 6 лицам, включая рядового Б.Мэннинга, передавшего информацию сетевому ресурсу «Викиликс».

До перевода Б.Мэннинга в канзасскую тюрьму «Ливенуорф» в апреле 2011 г. после петиции, подписанной 295 американскими юристами, рядовой содержался в одиночной камере без постельного белья и личных вещей, покидать которую ему разрешалось один раз в день для 45-минутной прогулки. На ночь у него отбирали всю одежду и очки, якобы чтобы предотвратить самоубийство.

После серии утечек в СМИ информации о секретных операциях США, в частности, о рейде, в результате которого был убит У. Бен Ладен, и кибератаке против иранской ядерной программы, американские законодатели пообещали ужесточить законодательство в данной сфере. По данным Управления по контролю информационной безопасности (Information Security Oversight Office), количество засекреченных документов в 2011 г. достигло рекордного числа – более 92 млн.

Журналистское сообщество обеспокоено законопроектом о выделении бюджетных средств на нужды разведки в 2013 г. В нем содержится положение, запрещающее сотрудникам разведывательных учреждений предоставлять журналистам для публикации какую-либо профессиональную информацию конфиденциально или без указания своего имени. Помимо этого, законопроект содержит положения, по которым, как опасаются представители СМИ, властям станет легче добиваться от них показаний.

Журналисты перестали надеяться на принятие Конгрессом США федерального закона, предоставляющего им право сохранять в тайне свои источники и документы (за исключением ряда случаев, когда суд признает раскрытие подобной информации необходимым).

Участились случаи, когда журналисты в США теряют работу из-за своих «политически некорректных» высказываний. Так, в июне 2010 г. под давлением влиятельных еврейских кругов была вынуждена завершить карьеру легендарная Х.Томас, критиковавшая действия Израиля в отношении «Флотилии свободы». В июле 2010 г. была уволена старший редактор отдела по Ближнему Востоку телекомпании «Си-Эн-Эн» О.Наср, выразившая в «Твиттере» сожаление по поводу смерти духовного лидера ливанских шиитов С.Фадлаллы.

В 2011 г. за свои слова был вынужден извиняться легендарный певец, ветеран Второй мировой войны Т.Беннетт. В ходе одного из телевизионного шоу он высказал мнение, что атаки 11 сентября 2001 г. были спровоцированы военными действиями США на Ближнем Востоке, за что сразу же подвергся жесткой критике.

## Интернет-цензура

*Администрация США прибегает к опосредованному давлению на компании, которые в США отвечают за веб-контент. В период с июля по декабрь 2011 г. в адрес только компании «Гугл» от американских госструктур поступило на 103 % больше запросов на удаление контента, чем за предыдущий отчетный период. В период с 2004 по 2007 гг. количество электронных сообщений, просмотренных спецслужбами США выросло на 3000 %.*

---

Содержание интернет-коммуникаций в США подвергается все большей цензуре со стороны государства, частных компаний и организаций. При этом, учитывая наличие Первой поправки к Конституции США, для такого рода регулирования используются обходные пути.

Конгресс в основном использует свои законодательные прерогативы в сфере распределения госбюджета. В 2000 г. был принят закон «О защите детей в Интернете» (Children Internet Protection Act – CIPA), в соответствии с которым обязательным условием для предоставления школам и библиотекам федеральных скидок на оплату телекоммуникационных услуг и доступа в Интернет стало применение веб-фильтров и других технических средств цензуры веб-контента.

Администрация США вместо прямой интернет-цензуры прибегает к опосредованному давлению на компании, которые в США отвечают за веб-контент. Под угрозой судебного преследования их подталкивают к удалению с веб-страниц «нежелательной» информации.

Согласно последнему отчету «Гугл»<sup>9</sup> о доступности сервисов данной компании, в период с июля по декабрь 2011 г. количество поступивших к ней от государственных органов США запросов на удаление контента увеличилось на 103 % по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Правоохранительные органы США запрашивали удаления с видеохостинга «Ютьюб» 1,4 тыс. видеороликов, которые «содержали оскорбления». 6,3 тыс.

---

<sup>9</sup> [www.google.com/transparencyreport/](http://www.google.com/transparencyreport/)

запросов требовали раскрытия данных о более 12,2 тыс. пользователей этой компании. 93 % таких требований было удовлетворено.

Американские власти также обязывают регистраторов доменных имен закрывать доступ к иностранным веб-сайтам, нарушающим санкционное законодательство США. В 2008 г. без предупреждений, в соответствии с распоряжением Министерства финансов США, были закрыты около 80 интернет-сайтов, рекламировавших европейцам туристические поездки на Кубу, входящую в «черный список» государств, с которыми американцам не разрешается вести бизнес на основании закона 1917 г. «О торговле с вражескими государствами» (Trading with the enemy Act). Таким же образом компания «Пейпэл» была обязана закрыть счет немецкого веб-сайта, занимавшегося продажей алкоголя, включая кубинский ром, а компания «Гугл» – заблокировать доступ к своим приложениям с кубинских компьютеров.

По отношению к выразителям «опасных» для США взглядов администрация США задействует иммиграционное законодательство. В январе 2012 г. 26-летнему ирландцу Л. Ван Брайну и 24-летней британке Э.Бантинг было отказано в допуске на территорию США из-за их шутки в «Твиттере» о том, что они собираются «разрушить Америку» (на британском сленге «разрушить» имеет значение «покутить»). По прибытии в аэропорт г.Лос-Анджелес пара подверглась тщательному досмотру и 5-часовому допросу. Затем их в наручниках отправили в тюрьму для нелегалов и после 12-часового содержания под стражей выслали на родину.

В соответствии с поправками, внесенными в закон от 1994 г. «О предоставлении коммуникационным компаниям помощи правоохранительным органам» («Communications Assistance for Law Enforcement Act»), компании-операторы обязаны обеспечивать совместимость своих технологий с возможностью спецслужб по электронной слежке. В период с 2004 по 2007 гг. количество электронных сообщений, просмотренных спецслужбами США по этому закону, выросло на 3000 %.

Рассматриваемый в настоящее время в Конгрессе законопроект «Об обмене и защите развединформации о киберугрозах» («Cyber Intelligence Sharing and Protection Act – CISPA»), по мнению правозащитников, практически не ограничивает возможности американского правительства по мониторингу просмотра веб-страниц частными лицами.

Интернет-пользователи и правозащитники также озабочены находящимися на рассмотрении Конгресса законопроектами «О предотвращении реальных сетевых угроз экономическому творческому потенциалу и кражи интеллектуальной собственности» (PIPA) и «О противодействии онлайн-пиратству» (SOPA). Некоторые правозащитники считают, что эти законодательные инициативы будут нарушать свободу слова и по сути введут цензуру в Интернете. Исполнительный директор компании «Гугл» Э.Шмидт считает эти законопроекты «катастрофой для свободы слова». В январе 2012 г. английский портал «Википедия» в знак протеста провел акцию «затемнения» – доступ к нему был заблокирован на целые сутки. В итоге жесткая критика законопроектов и онлайн-протестные акции вынудили Конгресс на время отложить их принятие, однако, по мнению правозащитных организаций и интернет-пользователей, гарантий их непринятия в последующем нет.

Американцы, выражающие в Интернете взгляды, не совпадающие с традиционными идеологическими установками, рискуют подвергнуться остракизму и даже лишиться работы. В июле 2010 г. была уволена старший редактор отдела по Ближнему Востоку телекомпании «Си-Эн-Эн» О.Наср, выразившая в «Твиттере» сожаление по поводу смерти духовного лидера ливанских шиитов С.Фадлаллы.

Сайт «Викиликс» стал предметом травли со стороны Администрации США в отместку за публикацию дипломатических донесений. Доступ к сайту «Викиликс» неоднократно блокировался по решению окружного суда и требованиям некоторых сенаторов. Сотрудникам Белого дома, Библиотеки

Конгресса, Пентагона, Госдепартамента и других американских учреждений запрещено заходить на сайт «Викиликс».

Согласно совместному исследованию Национальной ассоциации религиозных вещательных станций и «Американского центра за право и правосудие» глобальные интернет-компании, такие как «Эппл», «Гугл», «Яху», «Фейсбук» и «Майспейс» активно фильтруют информацию, в частности, религиозного характера. Делается это под предлогом борьбы с экстремизмом и нетерпимостью. В результате верующим весьма непросто опубликовать в Интернете свои взгляды, например, по поводу греховности нетрадиционной сексуальной ориентации.

В сентябре 2011 г. активисты движения «Захвати Уолл-стрит» обвинили компанию «Яху» в намеренном блокировании их электронных сообщений под предлогом обнаружения «подозрительной деятельности».

США активно используют Интернет в целях пропагандисткой войны. Согласно данным британской газеты «Гардиан», Объединенное центральное командование вооруженных сил США заключило контракт с калифорнийской корпорацией «Ntrepid» на разработку программного обеспечения для манипулирования дискуссиями в социальных сетях за границей, прежде всего в странах Ближнего Востока и Центральной Азии<sup>10</sup>. Его задача – с помощью вымышленных интернет-пользователей распространять проамериканскую пропаганду и блокировать нежелательные комментарии.

---

<sup>10</sup> Fielding J., Cobain I. Revealed: US spy operation that manipulates social media// guardian.co.uk, March 17, 2011,

## Смертная казнь

*В 33 штатах по-прежнему разрешена и применяется смертная казнь. 3,1 тыс. заключенных, из которых 62 женщины, ожидают исполнения вынесенного им смертного приговора. С 1976 по 2005 гг. в США казнили 22 несовершеннолетних. По оценкам американских правозащитников, от 5 до 10 % всех приговоренных к высшей мере наказания в США страдают серьезными психическими расстройствами. При вынесении смертных приговоров фиксируются признаки расовой дискриминации.*

---

Высшая мера наказания до сих пор разрешена законодательством 33 американских штатов. По уровню применимости этого вида наказания преступников США стоят в одном ряду с критикуемыми ими же странами. В 2011 г. в США совершено 43 казни (в Йемене – 41, в КНДР – 30). Практикуется пять способов приведения смертного приговора в исполнение – повешение, расстрел, электрический стул, газовая камера, смертельная инъекция (95 % казней), которая, вопреки заверениям официальных властей, приводит к страданиям приговоренных. 37% всех американских казней осуществлено в Техасе (483 из 1,3 тыс. с момента ее восстановления в США в 1976 г.).

В качестве обнадеживающей динамики можно отметить постепенное сокращение числа выносимых в США смертных приговоров: с 312 в 1995 г. до 78 в 2011 г. За первые 7 месяцев 2012 г. в исполнение было приведено 24 смертных приговора. Небольшое сокращение в последние два года может объясняться тем фактом, что с весны 2010 г. на фармацевтическом рынке США отсутствовал пентотал натрия – препарат, входящий в состав смертельной инъекции (т.н. «техасского коктейля»). В итоге в марте 2011 г. Огайо стал первым штатом, в котором смертный приговор был приведен в исполнение с помощью вещества, которое ранее применялось ветеринарами для усыпления животных.

В начале августа 2012 г. Межамериканская комиссия по правам человека призвала государства региона, до сих пор применяющие высшую меру наказания, ввести мораторий на их исполнение.

Тем не менее, 9 августа 2012 г. губернатор штата Пенсильвания назначил на октябрь 2012 г. приведение в исполнение смертного приговора 48-летнему афроамериканцу Т.Уилльямсу, который с 6-летнего возраста подвергался сексуальному насилию и в возрасте 17 и 18 лет убил двух своих обидчиков. Согласно его адвокатам, присяжные, выносившие вердикт, не знали о том, что Т.Уилльямсу пришлось пережить в детстве. Помимо этого, они были введены в заблуждение, что в случае вынесения более мягкого приговора, осужденный сможет добиваться помилования. 29 июня 2012 г. Верховный суд США отклонил прошение о пересмотре их вердикта.

В сентябре 2011 г. в штате Джорджия был казнен 42-летний афроамериканец Т.Дэйвис, несмотря на активные усилия американских и международных правозащитников добиться его помилования ввиду имеющихся сомнений в его виновности (он был осужден за убийство полицейского на основании свидетельства 9 очевидцев, 7 из которых впоследствии изменили свои показания).

Общее число заключенных, ожидающих смертной казни, составляет сегодня в стране более 3,1 тыс. человек, из них 62 – женщины. Смертная казнь грозит в США двоим российским гражданам – Ю.Г.Михелу (приговорен Калифорнийским судом в 2007 г. за соучастие в серийном убийстве) и В.В.Бабичеву (обвиняется в преднамеренном убийстве).

Вплоть до решения Верховного суда США 2005 г. по делу «Роупер против Симмонса» в США казнили несовершеннолетних (22 случая с 1976 г.). В нарушение еще более раннего постановления (2002 г.) по делу «Аткинс против Вирджинии» в США продолжают казнить умственно отсталых (как минимум, семеро за последние 5 лет). По оценкам организации «Ментал Хелз Америка», от 5 до 10% всех приговоренных к высшей мере наказания в США страдают серьезными психическими расстройствами.

Обращает на себя внимание очевидная расовая дискриминация при вынесении смертных вердиктов – в 77% случаев к казни приговаривают за преступления против белых, в то время как половина жертв убийств – афроамериканцы. К тому же, хотя они составляют примерно 13% населения страны, среди приговоренных к «высшей мере» их 42 % (среди казненных – 35%). После восстановления смертной казни в 1976 г. приговоры были исполнены в отношении 255 афроамериканцев, убивших белых, и только в отношении 18 белых, убивших афроамериканцев<sup>11</sup>. Согласно недавнему исследованию, в штате Луизиана шансы получить смертный приговор на 97% выше в случае убийства белого, чем в случае убийства афроамериканца<sup>12</sup>.

---

<sup>11</sup> <http://www.deathpenaltyinfo.org/race-death-row-inmates-executed-1976#defend>

<sup>12</sup> [www.deathpenaltyinfo.org/docuTients/FactSheet.pdf](http://www.deathpenaltyinfo.org/docuTients/FactSheet.pdf)

## Пенитенциарная система

*США остаются страной с наибольшим в мире количеством заключенных (2,2 млн. чел., т.е. каждый 99-й взрослый житель), более 60% американских заключенных – представители расовых и этнических меньшинств. Стабильно растет количество лиц, осужденных на пожизненный срок заключения, – только в 2008 г. 140,6 тыс. чел., из которых 6,8 тыс. подростков. В некоторых штатах каждый 20-й заключенный содержится в условиях крайней изоляции – в одиночных камерах. Во многих тюрьмах не соблюдаются даже минимальные стандарты содержания заключенных. Регулярный и массовый характер (до 2 млн. пострадавших за период с 2003 г. по н.в.) носят издевательства со стороны тюремного персонала над заключенными, в том числе сексуального характера.*

---

США продолжают оставаться страной с самым большим «тюремным населением» в мире (по данным Министерства юстиции США, на 31 декабря 2010 г. оно составляло 2,26 млн. человек, не считая около 70 тыс. заключенных в системе ювенальной юстиции) и самым большим уровнем арестантов на душу населения (732 на 100 тыс. чел.). За решеткой находится каждый 99-й взрослый житель США. Если к этому прибавить лиц, приговоренных к условному сроку или условно-досрочно освобожденных, то количество взрослых американцев, находящихся под «присмотром» исправительных учреждений, достигнет 7,1 млн. чел, что составляет 3% населения.

Только в одной Калифорнии в феврале 2012 г. в местах лишения свободы содержались 141 тыс. чел., что почти вдвое превышает предельную нагрузку (80 тыс.) местной пенитенциарной системы. В штате по-прежнему практикуется печально известное правило «трех ударов», согласно которому при второй судимости тюремный срок преступнику удваивается, а при третьей ему автоматически полагается пожизненное заключение. По статистике каждый восьмой день один из заключенных в этом штате погибает из-за отсутствия адекватной медицинской помощи.

Согласно НПО «Сентенсинг Проджект» (Sentencing Project), число американцев, отбывающих пожизненное заключение в федеральных тюрьмах и

тюрьмах штатов, увеличилось с 1984 г. в 4 раза и в 2008 г. составило 140,6 тыс. Из них 6,8 тыс. попали в тюрьму в подростковом возрасте, 41 тыс. (29%) не имеют права на помилование.

В США процветает «бизнес», эксплуатирующий труд заключенных. Каждый 10-й заключенный в этой стране содержится в коммерческой тюрьме. В 2010 г. две частные тюремные корпорации получили порядка 3 млрд. долл. прибыли. По данным правозащитников, а также лиц, отбывавших срок в американских тюрьмах, частные исправительные учреждения в большинстве случаев не обеспечивают даже минимальные стандарты содержания людей под стражей.

Главной причиной сложившейся ситуации с переполненностью тюрем эксперты называют отмечающееся на протяжении последних 40 лет неуклонное и повсеместное ужесточение уголовного законодательства. С 60-х гг. акценты постепенно смещались с «перевоспитания» в сторону максимальной изоляции правонарушителей от общества.

Нередки в США судебные ошибки. Созданная в 1998 г. организация «Центр ошибочных осуждений» (Center on Wrong Convictions) добилась оправдания 36 человек, осужденных в штате Иллинойс. Среди них – вышедший на свободу в январе 2012 г. Х.Ривера, который отсидел 20 лет в тюрьме «Стэйтвил» за изнасилование и убийство, которых он не совершал.

Всего по стране с 1989 г. Центр совместно с юридическим факультетом Мичиганского университета зафиксировал более 940 случаев отмены ошибочно вынесенных приговоров. По данным «Информационного центра по смертной казни» (Death Penalty Information Center), с 1973 г. были оправданы 140 приговоренных к высшей мере.

Согласно Бюро правовой статистики США, более 60% американских заключенных – представители расовых и этнических меньшинств. В марте 2010 г. Комиссия США по определению наказаний выпустила доклад, согласно которому за одни и те же преступления черные американцы в целом получают тюремные сроки на 10% длиннее, чем представители белого большинства.

Примерно 60 тыс. человек в США в течение длительных периодов содержатся в одиночных камерах. 20 тыс. сидят в одиночках на постоянной основе. Например, в штате Аризона, согласно докладу «Международной амнистии», в условиях крайней изоляции содержится более 2,9 тыс. человек<sup>13</sup>, т.е. каждый 20-й арестант, включая несовершеннолетних. Такое положение дел, по многочисленным свидетельствам, зачастую приводит к серьезным психическим расстройствам.

В июле 2011 г. очередную голодовку в знак протеста против бесчеловечных условий заключения в карцерах устроили заключенные калифорнийской тюрьмы строгого режима «Пеликэн Бэй». По данным Центра защиты прав человека и конституционного права (Center for Human Rights and Constitutional Law), в этом штате в одиночках отбывают наказание 11 тыс. заключенных, в основном – представители расовых и национальных меньшинств. В марте 2012 г. 400 из них подали жалобу на условия своего содержания спецдокладчику ООН по пыткам и Рабочей группе ООН по произвольному задержанию.

По данным Бюро правовой статистики минюста США, в 2011 г. сексуальному насилию подверглись порядка 216 тыс. заключенных тюрем и исправительных учреждений для несовершеннолетних. Общее же количество жертв с сентября 2003 г. составляет почти 1,9 млн. человек.

В сентябре 2011 г. отделение «Американского союза за гражданские свободы» южной Калифорнии выпустило доклад о регулярных издевательствах полицейских над заключенными в тюрьмах Лосанджелесского графства, включая регулярные избиения и применение тейзеров («Cruel and Usual Punishment: How a Savage Gang of Deputies Controls LA County Jails»). При попустительстве помощников шерифа арестанты подвергаются физическому и сексуальному насилию со стороны своих сокамерников. Одновременно НПО подала иск в федеральный суд против шерифа Л.Бака от лица бывших и нынешних заключенных, подвергшихся тюремному насилию.

---

<sup>13</sup> <http://www.amnestvusa.org/researchreports/cruel-isolation-amnestv-international-s-concerns-about-conditions-in-arizona-maximum-security-prison?page=show>

Примерами нарушения прав заключенных являются в том числе ситуации вокруг находящихся в американских тюрьмах российских граждан В.А.Буца и К.В.Ярошенко, которые неоднократно жаловались на ненадлежащее медицинское обслуживание, искусственные придирки со стороны администрации тюрем, неправомерное помещение в камеры-одиночки и др. Несмотря на многочисленные обращения российских представителей и адвокатов росграждан, ситуация в этом плане кардинально не изменилась.

Еще один российский гражданин – Ю.Г.Михел, приговоренный в 2007 г. к смерти, на протяжении многих лет содержится в камере-одиночке без окон, ему запрещены прогулки и общение с другими заключенными.

В апреле 2012 г. Верховный суд США постановил, что администрация мест лишения свободы вправе подвергать личному досмотру с раздеванием донага всех вновь поступающих задержанных, независимо от тяжести вменяемых им преступлений. Дело было возбуждено А.Флоренсом, которого дважды за 6 дней подвергли унижительной процедуре после ошибочного ареста за якобы неуплаченный штраф. Как отмечается в несогласном мнении судьи С.Брайера, в соответствии с представленными в суд материалами американские тюремные власти иногда заставляют раздеваться донага лиц, задержанных за такие мелкие правонарушения, как вождение с выключенными фарами или неисправным глушителем.

Особую тревогу НПО выражают в связи с положением в США малолетних преступников. В настоящее время около 7 тыс. осуждены на пожизненный срок, из которых 2,5 тыс. – без права на помилование. В ряде штатов судьи обязаны приговаривать подростков к пожизненному сроку в случае совершения ими определенных преступлений (не обязательно включающих убийство), не принимая во внимание смягчающие обстоятельства.

В мае 2010 г. Верховный суд США признал неконституционным вынесение наказания в виде пожизненного заключения без права на помилование за преступления, не связанные с убийством (дело «Грэхэм против

Флориды»), однако это решение затронуло лишь 6% от всех несовершеннолетних, осужденных провести в тюрьме остаток своей жизни. Что касается преступлений, повлекших летальный исход, в июне 2012 г. Верховный суд США постановил, что за них несовершеннолетние могут приговариваться к пожизненному сроку, но столь суровое наказание не может быть обязательным по законодательству (дело «Миллер против Алабамы»).

## **Слежение за инакомыслящими и потенциальными террористами**

*Нынешнее законодательство США по сути разрешает разведсообществу осуществлять тотальную перлюстрацию всех электронных коммуникаций иностранцев и американцев без судебного ордера. В 2011 г. американские правоохранительные органы сделали более 1,3 млн. запросов на раскрытие информации о телефонных звонках абонентов сотовой связи. Особо уязвимы права иностранных граждан, которые могут быть объектом электронного наблюдения даже при отсутствии оснований полагать, что они замешаны в преступной деятельности. Серьезная озабоченность высказывается в связи с растущей в геометрической прогрессии базой данных ФБР с образцами ДНК.*

---

Ссылаясь на привилегию исполнительной власти сохранять в тайне чувствительную для национальной безопасности информацию, Белый дом по-прежнему препятствует рассмотрению в судах вопроса о законности полномасштабной программы электронной слежки, санкционированной администрацией Дж.Буша. Вскоре после терактов 11 сентября 2001 г. Дж.Буш подписал секретное исполнительное распоряжение, разрешившее Агентству национальной безопасности США (АНБ) осуществлять без судебного ордера прослушивание телефонных разговоров и просмотр электронных и телефонных сообщений, поступающих от иностранных лиц, которые подозреваются в связях с террористическими организациями, даже если второй участник разговора находится на территории США.

Нынешнее законодательство США, по сути, разрешает разведсообществу осуществлять тотальную перлюстрацию всех электронных коммуникаций иностранных и американских граждан без судебного ордера. Оно также обязывает телекоммуникационные компании оказывать правительству содействие в сборе разведанных об иностранных объектах и сохранять в тайне собранную информацию, предоставляя им иммунитет от исков, связанных как с их текущим, так и потенциальным сотрудничеством с федеральными

правоохранительными органами в рамках Программы наблюдения за террористами (Terrorist Surveillance Program).

В 2011 г. американские правоохранительные органы сделали более 1,3 млн. запросов на раскрытие информации о телефонных звонках абонентов сотовой связи.

В настоящий момент в Конгрессе США рассматривается законопроект «Об обмене разведывательной информацией о киберугрозах и ее защите» (Cyber Intelligence Sharing and Protection Act – CISPA), предусматривающий внесение поправок в закон 1947 г. «О национальной безопасности» относительно усовершенствования обмена информацией между правительственными агентствами и технологическими компаниями. Законопроект призван облегчить предоставление разведсообществом и другими правительственными агентствами секретной информации частному сектору и одновременно стимулировать компании добровольно предоставлять властям данные о потенциальных киберугрозах.

Законопроект поддерживается многими крупными телекоммуникационными компаниями, включая «Майкрософт», «Фэйсбук», «Ай-Би-Эм», «Оракл», «Интел», а также Торговой палатой США. Вместе с тем, против него резко выступают американские правозащитные организации, по мнению которых, закон о «кибершпионаже» практически не ограничивает возможности правительства по мониторингу истории просмотра веб-страниц частными лицами. Тем самым нарушается право на неприкосновенность частной жизни.

В феврале 2011 г. Б.Обама подписал закон о продлении еще на 4 года срока действия положений принятого после терактов 11 сентября 2001 г. «Патриотического акта». Речь идет о разделах закона, позволяющих правоохранительным органам и спецслужбам следить за ветеранами-«одиночками» (даже без подтверждения их связи с террористическими организациями), производить досмотр коммерческой отчетной документации и

прослушивать телефонные разговоры подозрительных абонентов с любого номера по действующему на всей территории страны "ордеру-вездеходу".

Под предлогом борьбы с терроризмом ФБР до сих пор активно осуществляет программу наблюдения за арабскими и мусульманскими общинами. Спецслужбы предлагают нелегальным мигрантам узаконить их статус в обмен на слежку за «подозрительными элементами» в их церковных общинах и угрожают выдворить их из страны в случае отказа от такого сотрудничества. В июне 2012 г. восемь жителей штата Нью-Джерси, исповедующих ислам, подали в федеральный суд иск на полицейское управление Нью-Йорка, обвинив стражей порядка в нарушении их конституционных прав в ходе обширной программы наблюдения за мусульманскими общинами в 2007 г. (генеральные прокуроры штатов Нью-Йорк и Нью-Джерси ранее признали программу законной).

В соответствии с законом «О конфиденциальности электронных коммуникаций» (Electronic Communications Privacy Act – ECPA) от 1986 г. в отличие от американцев, не имеющие «гринкарту» (вид на жительство в США) иностранцы могут быть объектом электронного наблюдения даже при отсутствии оснований полагать, что они замешаны в преступной деятельности.

Как стало известно из полицейского доклада, полученного агентством «Ассошиэйтед Пресс», после терактов 11 сентября 2001 г. нью-йоркские полицейские регулярно следили за прихожанами мечетей, посетителями книжных магазинов, баров и других мест, где собирались приверженцы ислама. Слежка за студентами-мусульманами при этом велась даже за пределами города, в частности, в Йельском и Сиракузском университетах.

Весной 2011 г. Совет по американо-исламским отношениям подал в федеральный суд иск против Министерства юстиции США и ФБР от лица калифорнийского студента Я.Афифи, который во время ремонта своего автомобиля обнаружил в нем устройство для отслеживания его местоположения. Первоначально молодой человек решил, что это бомба, но

после того, как он разместил фотографию устройства в Интернете, его посетили агенты ФБР и изъяли механизм.

В январе 2012 г. Верховный суд вынес постановление по делу «США против Джонса» (United States v. Jones), согласно которому полиция нарушила конституционные права подозреваемого, прикрепив к его автомобилю GPS-навигатор и отслеживая все его передвижения в течение 28 дней без предварительного получения судебного ордера (согласно показаниям бывшего полицейского из Мэриленда В.Херрона, правоохранительные органы штатов повсеместно используют подобного рода технические устройства в ходе уголовных расследований).

Серьезная озабоченность высказывается в связи с растущей в геометрической прогрессии базой данных ФБР с образцами ДНК. Если до апреля 2009 г. в ней фиксировалась генетическая информация только осужденных на федеральном уровне лиц, теперь в нее попадают образцы всех арестантов и задержанных нелегальных мигрантов (подобного рода базы данных созданы в 15 штатах). По мнению неправительственных организаций, США превратились в полицейское государство, ведущее досье на «потенциальных преступников».<sup>14</sup> Отмечается также, что ФБР действует на дискриминационной основе. Так, например, на долю афроамериканцев, которые составляют лишь менее 13% населения страны, приходится порядка 40% всех собранных образцов ДНК.

Тревогу у правозащитников вызывает и лавинообразное увеличение специальной базы данных на потенциальных террористов, находящейся в ведении Национального контртеррористического центра. Известно о многочисленных сбоях, когда по причине совпадения имен законопослушным гражданам было отказано во въезде в страну или посадке на самолет.

После неудавшейся попытки теракта в аэропорту г.Детройт в декабре 2009 г. в шесть раз увеличился список лиц, которым не разрешается летать на

---

<sup>14</sup> В декабре 2008 г. Европейский суд по правам человека вынес постановление по делу «Марпер против Великобритании», согласно которому принудительный сбор образцов ДНК невиновных лиц, включая несовершеннолетних, нарушает ст.8 Европейской конвенции по правам человека, гарантирующую неприкосновенность частной жизни.

американских или иностранных самолетах, пролетающих через воздушное пространство США (до декабря 2009 г. в нем было порядка 3,4 тыс. имен, в 2010 г. – 10 тыс., сейчас – около 21 тыс., из них примерно 500 чел. – американские граждане). В результате некоторые американцы не могут вернуться домой из-за границы и пребывают в вынужденной ссылке. В июне 2010 г. «Американский союз за гражданские свободы» подал судебный иск против правительства США от лица 17 американских граждан, оказавшихся в таком списке. Правозащитники предполагают, что ФБР использует эту практику для того, чтобы допрашивать интересующих спецслужбы лиц за границей без адвоката.

В некоторых странах допросы задержанных американцев осуществляются с применением пыток. В частности, был жестоко избит задержанный в Кувейте 19-летний американец сомалийского происхождения Г.Мухамед, включенный в черный список из-за того, что в 2009 г. он посещал Йемен и Сомали. В июле 2010 г. другой американец сомалийского происхождения У.Вихили вернулся в США после двух месяцев допросов в египетской тюрьме.

## **Неизбирательное применение силы в зонах вооруженных конфликтов. Программа целевых убийств**

*По имеющимся данным к августу 2012 г. конфликт в Ираке унес жизни до 117 тыс. гражданских лиц, из которых приблизительно 14,7 тыс. были убиты силами международной коалиции во главе с США (чаще всего в результате воздушных ударов и использования беспилотных аппаратов). В Афганистане с начала операции «Несокрушимая свобода» убито примерно 14,4-17,2 тыс. мирных граждан, до 9 тыс. – силами международной коалиции во главе с США. Продолжается практика уничтожения (а по мнению правозащитников – внесудебных казней) лиц, подозреваемых в терроризме, при помощи беспилотников. В результате этих «точечных» ударов в Пакистане погибло, по оценкам, до 900 мирных жителей (из них 175 – дети), в Йемене до 150 мирных жителей (24-31 – дети), в Сомали – до 60 гражданских лиц (1-3 ребенка). Регулярны случаи глумления и бесчеловечного отношения к людям со стороны американских военных, расстрелы беременных женщин и детей, уродование и расчленение тел убитых. Лишь в самых одиозных случаях виновные привлекаются к уголовной ответственности.*

---

Особые нарекания международных организаций вызывает неизбирательное и непропорциональное применение США военной силы в зонах вооруженных конфликтов.

### **Ирак**

По данным проекта «Подсчет убитых в Ираке» (Iraq Body Count) к августу 2012 г. конфликт в Ираке унес жизни до 117 тыс. гражданских лиц (свыше 4 тыс. в 2011 г.), из которых приблизительно 14,7 тыс. (13%) были убиты силами международной коалиции во главе с США (чаще всего в результате воздушных ударов и использования беспилотных аппаратов).

В январе 2012 г. органами юстиции США было принято решение по делу сержанта ВМС США Ф.Вутерича – последнего обвиняемого в «массовом убийстве в Хадите» в ноябре 2005 г. Тогда, как известно, американские морские пехотинцы расстреляли 24 мирных иракцев в отместку за смерть сослуживца М.Терразаса, подорвавшегося на самодельном взрывном

устройстве. Всего по этому делу проходило 8 военнослужащих, один из которых был оправдан, а против шестерых обвинения были вовсе сняты. Признавший свою вину в «нарушении служебного долга» Ф.Вутерич был понижен в звании до рядового, но в результате сделки с правосудием избежал даже минимального тюремного срока.

В августе 2012 г. Министерство юстиции США прекратило расследование по делу о попытке подкупа печально известной американской частной охранной фирмой «Блэкуотер» (перерегистрировалась как «Зи-Сервесиз», а с 2012 года называется «Экэдеми») руководства МВД Ирака. Данная компания пыталась за взятку в 1 млн. долл. США получить лицензию на работу в Ираке и заблокировать следствие по убийству ее сотрудниками в сентябре 2007 г. в Багдаде 17 гражданских жителей, включая детей (еще 20 человек тогда получили ранения). Контрактники «Блэкуотер» сопровождали конвой посольства США и под предлогом обеспечения безопасности устроили бойню на площади Нисур. При этом Госдепартамент США отказался от услуг этой компании только через два года после трагедии.

В этой связи нельзя не отметить, что американский суд приговорил к 25 годам тюрьмы российского гражданина В.А.Бута лишь за «намерение» (и то недоказанное) продать оружие колумбийским повстанцам. А компания-преемница «Блэкуотер» официально созналась в незаконных поставках оружия в Ирак, Афганистан и Судан.

При этом военное и внешнеполитическое ведомства США продолжают активно прибегать к услугам контрактников, в частности для выполнения «грязной работы» в зонах вооруженных конфликтов. Такой «аутсорсинг» государственных функций частными фирмами позволяет правительству США избегать ответственности за нарушения норм международного гуманитарного права.

Неурегулированностью статуса современных наемников активно пользуются и их адвокаты, которые пытаются заблокировать иски семей погибших иракцев в американских судах ссылаясь на «иммунитет»

сотрудников частных охранных фирм, якобы действовавших в Ираке «по поручению американского государства». В итоге до сих пор никто из участников трагических событий на площади Нисур не привлечен к уголовной ответственности.

### **Афганистан**

Общее количество жертв среди мирного населения с начала операции «Несокрушимая свобода» в Афганистане составляет примерно 14,4-17,2 тыс. человек (до 37,2 тыс., если учитывать косвенные факторы смертности). Приблизительно 6,2-9 тыс. мирных жителей было убито силами международной коалиции во главе с США.

Согласно афганским властям, только одна американская операция в феврале 2011 г. в провинции Кунар унесла жизни 65 мирных жителей, включая 22 женщин и более 30 детей. В марте того же года натовский вертолет «по ошибке» расстрелял 9 афганских подростков в возрасте от 7 до 15 лет.

В результате авиаудара НАТО 8 февраля 2012 г. на территории поселка Джиава в провинции Каписа погибли 7 детей и 1 взрослый, а 27 мая 2012 г. в провинции Пактия – 6 детей и 1 женщина. Согласно афганским властям, бомбардировка в провинции Логар 6 июня 2012 г. унесла жизни 18 мирных афганцев.

Особенное возмущение гражданского населения в зонах конфликта вызывает поведение американских военнослужащих. Так, в январе 2012 г. разразился скандал, когда в Интернете появилась видеозапись с четырьмя американскими морскими пехотинцами, глумящимися над телами убитых талибов. Президент Афганистана Х.Карзай назвал действия солдат «абсолютно бесчеловечными».

В феврале 2012 г. американские военные, убирая камеры заключенных на территории авиабазы «Баграм», сожгли десятки исламских религиозных книг, включая несколько экземпляров Корана, что спровоцировало массовые акции протеста.

11 марта 2012 г. сержант вооруженных сил США Р.Бэйлс ушел со своей базы в уезде Панджвай провинции Кандагар и в одной из близлежащих деревень расстрелял 16 мирных афганцев, включая 9 детей и беременную женщину, и ранил еще шестерых. При этом согласно версии афганской парламентской комиссии, в «кандагарской бойне» могли участвовать и другие американские военнослужащие.

В апреле 2012 г. один из солдат 82-й воздушно-десантной дивизии передал изданию «Лос-Анджелес Таймс» 18 фотографий, на которых его сослуживцы позируют с частями тел убитых боевиков.

Лишь в самых одиозных случаях виновные привлекаются к уголовной ответственности. Так, летом 2010 г. обвинения были предъявлены 5 военнослужащим США, которые из «спортивного интереса» убивали наугад выбранных мирных афганцев. Среди их жертв оказался 15-летний подросток. При этом члены «бригады смерти» отрезали у убитых пальцы в качестве трофеев и фотографировались с их трупами. Один из солдат Дж.Морлок был приговорен к 24 годам тюрьмы, после того как сознался в убийстве трех афганцев и пообещал дать свидетельские показания против своих сослуживцев, его начальник – штаб-сержант К.Гиббс – в ноябре 2011 г. получил пожизненный тюремный срок с правом помилования через 10 лет.

Помимо театров военных действий, ЦРУ активно осуществляет секретную программу по использованию беспилотных летательных аппаратов для «точечного» уничтожения террористов на территории иностранных государств.

По данным «Бюро расследовательской журналистики» (Bureau of Investigative Journalism), в период с 2004 по 2012 гг. ЦРУ с помощью таких аппаратов нанесло в Пакистане по крайней мере 327 ударов. В результате погибло от 2,5 до 3,2 тыс.чел., включая 482-852 мирных пакистанцев (из них 175 – дети). Авиаудар по деревне Датта Кел в марте 2011 г. унес жизни более 40 гражданских лиц. Вследствие аналогичных операций в Йемене погибло 58-149

мирных жителей (24-31 – дети), в Сомали – 11-57 гражданских лиц (1-3 ребенка).

Правозащитники высказывают серьезную озабоченность по поводу этой практики, отмечая, что по сути она ничем не отличается от запрещенных международным правом внесудебных казней. Так, в мае 2010 г. спецдокладчик ООН по внесудебным казням Ф. Алстон выпустил доклад, в котором поставил под вопрос соответствие программы США по использованию беспилотников международному гуманитарному праву и стандартам в области защиты прав человека.<sup>15</sup> По некоторым оценкам в данном случае также речь идет о нарушении исполнительного распоряжения Р.Рейгана №12333 от 4 декабря 1981 г., по которому спецслужбам запрещено участвовать в спланированных политических убийствах.<sup>16</sup> Несмотря на это гибель мирных жителей в результате использования беспилотников рассматривается администрацией США как вполне допустимый «сопутствующий ущерб».

В сентябре 2011 г. «прицельным» ударом впервые был намеренно устранен американский гражданин – исламский проповедник А.аль-Авлаки и тем же самым авиаударом был убит и другой гражданин США – редактор исламистского интернет-журнала С.Хан.

Многие юристы считают, что целенаправленные убийства американских граждан за границей нарушают пятую поправку к Конституции США, согласно которой никто не может быть лишен жизни без решения суда.

Спецдокладчик по вопросу о внесудебных казнях Совета ООН по правам человека К.Хейне опубликовал к 20-й сессии СПЧ приложение к ежегодному докладу, посвященному США. В нем содержится анализ состояния дел с осуществлением американскими властями рекомендаций, изложенных предыдущим спецдокладчиком по итогам визита в США в июне 2008 г. Из 25 рекомендаций полностью выполнена лишь одна, еще три – частично.

---

<sup>15</sup> Special Rapporteur on Extrajudicial, Summary or Arbitrary Executions, *Study on Targeted Killings*, Human Rights Council, 9-11, U.N. Doc. A/HRC/14/24/Add.6 (May 28, 2010), <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/14session/A.HRC.14.24.Add6.pdf>.

<sup>16</sup> Executive Order No. 12333 "US Intelligence Activities". Первая версия подобного исполнительного распоряжения была издана его президентом Дж.Фордом, после того как были обнародованы планы ЦРУ по возможной ликвидации Ф.Кастро, П.Лумумбы, Р.Трухильо и других «недружественных» иностранных лидеров.

## **Похищение людей, секретные тюрьмы ЦРУ и применение пыток**

*По-прежнему не решена проблема секретных тюрем ЦРУ, находившихся на территории Польши, Афганистана, Ирака, Таиланда, Марокко, Джибути, Румынии и Литвы. Американские власти широко практиковали похищения будущих узников этих тюрем. В секретных тюрьмах США активно применялись пыточные методики. Лица, ответственные за эти преступления, выгораживаются органами правосудия США. Блокируются иски узников спецтюрем к американским властям.*

---

В сентябре 2006 г. Дж.Буш признал существование секретных тюрем ЦРУ. Как стало известно позднее, в 2002-2003 гг. спецслужбами было построено порядка десяти подобных СИЗО, в том числе на территории иностранных государств – в Афганистане, Ираке, Таиланде, Марокко, Джибути, Румынии, Литве и Польше, где в правовом вакууме содержалось порядка 100 узников.

Незаконный захват лиц, подозреваемых в терроризме, резко осуждался мировым сообществом, включая союзников США. Рабочая группа ООН по произвольным задержаниям выразила глубокую озабоченность в связи с секретной программой ЦРУ, указав на то, что похищения людей являются грубым нарушением международного гуманитарного права. Подробные доклады, обличающие противоправную практику американских спецслужб, были подготовлены спецкомиссиями Совета Европы (опубликован 7 июня 2006 г.) и Европарламента (одобрен 14 февраля 2007 г.). В них сообщается о более чем 1200 тайных перелетах, которые были совершены самолетами ЦРУ в целях перевозки предположительно лиц, подозреваемых в терроризме.

Произвольные аресты и похищения из третьих стран граждан России наносят ощутимый ущерб российско-американским отношениям. Наиболее показательные примеры в этом контексте – аресты российских граждан В.А.Бута в Таиланде и К.В.Ярошенко в Либерии на основании показаний «подставных агентов» и сомнительных улик. Применявшиеся к ним методы физического и психологического давления ставят под сомнение сами

основания, на которых базировалось следствие и весь судебный процесс. Считаем приговоры американского суда в отношении В.А.Бута и К.В.Ярошенко несправедливыми и политизированными. МИД России будет добиваться их возвращения на Родину, максимально используя имеющиеся юридические возможности, включая международно-правовые механизмы.

16 апреля 2009 г. Министерство юстиции США опубликовало со значительными купюрами четыре меморандума, подготовленных в 2002-2005 гг. юристами правовой службы этого ведомства. В них тщательно обосновывается законность применения жестких методов допросов к заключенным тюрем ЦРУ с точки зрения американских законов и международного права.

В целом рассекреченные меморандумы санкционируют использование 14 «нетрадиционных» методов допросов. Среди них – длительное лишение сна (до 180 часов подряд), замена нормального питания жидкими пищевыми суррогатами, удары заключенного об эластичную стену, шлепки по лицу и животу, заключение в тесный ящик (иногда с насекомыми), принуждение пленника пребывать длительное время в позах, вызывающие мышечную боль, принудительная нагота, в том числе в присутствии женщин-следователей (при минимальной температуре в помещениях – 14°C), обливание холодной водой (до 5°C) и «имитация утопления» (пленника укладывают на спину, привязывают к доске и на его лицо льют воду). Последний метод использовался для выбивания признаний средневековой инквизицией и, по свидетельству специалистов-медиков, может травмировать мозг, легкие, а также привести к летальному исходу.

Примечательно, что согласно расследованию, проведенному сенатской комиссией по разведке, высшее руководство США дало свое принципиальное согласие на использование «альтернативных» методик допросов к «особо ценным» пленникам в тюрьмах ЦРУ еще до подготовки пресловутых меморандумов. В мае-июле 2002 г. применение пыток, включая «имитацию утопления», было согласовано с вице-президентом Р.Чейни, помощником по

нацбезопасности К.Райс, министром юстиции Дж.Эшкрофтом, юридическими советниками СНБ Дж.Беллинджером и Белого дома А.Гонсалесом и директором ЦРУ Дж.Тенетом.

Обращение с заключенными в секретных тюрьмах ЦРУ было квалифицировано в качестве пыток в докладе Рабочей группы по произвольным задержаниям Комиссии ООН по правам человека за 2006 г.<sup>17</sup>, конфиденциальном докладе Международного комитета красного креста за февраль 2007 г.<sup>18</sup>, докладе швейцарского сенатора Д.Марти Парламентской ассамблее Совета Европы в 2007 г.<sup>19</sup> и в других аналогичных документах.

Тем не менее, в нарушение международно-правовых обязательств США по Конвенции против пыток Министерство юстиции США приняло решение не привлекать к уголовной ответственности ни сотрудников спецслужб, непосредственно применявших жесткие методы допросов к подозреваемым в терроризме, ни санкционировавших пытки руководителей. Спецпрокурор Дж.Дюрхэм, которому в 2009 г. было поручено расследование законности методик, применявшихся ЦРУ для выбивания показаний, рекомендовал завести уголовные дела только по двум случаям насильственных смертей.

Не понесли никакого наказания и бывшие сотрудники Министерства юстиции США, подготовившие «юридическое» обоснование применения пыточных методик. Один из «юристов» – Дж.Ю – сейчас преподает право в калифорнийском университете Беркли, другой – Дж.Байби – назначен судьей федерального апелляционного суда в штате Невада.

Администрация США по-прежнему регулярно ссылается на свою прерогативу сохранять в тайне чувствительную для нацбезопасности информацию, чтобы добиваться от судов прекращения рассмотрения гражданских исков, подаваемых жертвами пыток. Так, например, администрация заблокировала рассмотрение иска, поданного «Американским союзом за гражданские свободы» от лица 5 бывших пленников ЦРУ против

<sup>17</sup> Doc. E/CN.4/2006/120. 27 February 2006, [www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=E/CN.4/2006/120](http://www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=E/CN.4/2006/120). С.34. Пар.°87.

<sup>18</sup> ICRC Report on the Treatment of 14 "High Value Detainees" in CIA Custody. Report to John Rizzo, Acting General Counsel, CIA. 14°February 2007. <http://www.nvbooks.com/media/doc/2010/04/22/icrc-report.pdf>. P.5, 26.

<sup>19</sup> Marty D. Secret Detentions and Illegal Transfers of Detainees Involving Council of Europe Member States: Second Report. CoE Doc. 11302 rev. 11 June 2007. <http://assembly.coe.int/Documents/WorkingDocs/Doc07/edoc11302.pdf>. Пар.9.

дочерней компании «Боинга» «Джеппесен Дэйтаплэн», чьи самолеты доставляли захваченных лиц в секретные тюрьмы.

Не смог добиться правосудия в США А.Рахим аль-Нашири, побывавший в американских секретных тюрьмах в Афганистане, Таиланде и Польше. В этой связи в сентябре 2010 г. его адвокаты подали заявление в польскую прокуратуру с требованием расследовать содержание их клиента в секретной тюрьме в этой стране. В 2012 г. Генеральная прокуратура Польши предъявила обвинения бывшему начальнику польской разведки З.Семятковскому в превышении полномочий и незаконном лишении свободы военнопленных в связи с программой секретных тюрем ЦРУ в этой стране.

По этой же причине йеменец М.аль-Асад в декабре 2009 г. подал жалобу на другое государство, где располагалась секретная тюрьма ЦРУ, – Джибути – в Африканскую комиссию по правам человека (в настоящий момент комиссия рассматривает вопрос о приемлемости жалобы).

Адвокаты А.Зубайды жалуются, что Министерство юстиции США чинит им препятствия в получении документов, необходимых для защиты интересов их клиента в Европейском суде по правам человека, куда они подали иск против Литвы (в этом государстве располагалась одна из секретных тюрем, через которые в свое время прошел гуантанамовец).

В июне 2012 г. Верховный суд США отказался принимать к рассмотрению ходатайство «Американского союза за гражданские свободы» о пересмотре решения федерального апелляционного суда четвертого округа, отвергнувшего иск осужденного за терроризм гражданина США Х.Падилья к бывшему министру обороны США Д.Рамсфелду. В 2002 г. Х.Падилья был переведен из гражданской тюрьмы в Нью-Йорке на военно-морскую базу в г.Чарльстон, штат Южная Каролина, где подвергся пыткам – лишению сна и света, длительной изоляции, резкой перемене температур, угрозам физического насилия, применению психотропных веществ, «стрессовым» (вызывающим мышечную боль) положениям тела и т.д.

Федеральный апелляционный суд девятого округа, в свою очередь, в мае 2012 г. отверг символический иск Х.Падиллы о компенсации морального вреда в размере 1 долл. к юристу, санкционировавшему пыточные методы допроса, – Дж.Ю – на том основании, что в момент написания «пыточных меморандумов» право относительно жестких методов допроса еще не было «устоявшимся».

В августе 2011 г. досрочно (на 4 года раньше предписанного судом срока) был освобожден последний заключенный по делу об издевательствах над узниками иракской тюрьмы «Абу-Грэйб» – надзиратель Ч.Гранер.

В январе 2012 г. специальная комиссия Правительства Афганистана заявила о новых случаях пыток (избиениях, лишении сна, содержании в темных камерах и условиях сильного холода) заключенных тюрьмы «Парван», расположенной на территории американской военной базы «Баграм» вблизи Кабула (двое афганских пленников погибли там в 2002 г.). В сентябре 2012 г. состоялась церемония передачи данной тюрьмы в ведение афганских силовых органов. При этом согласно заявлению афганских представителей, под контролем американской стороны по-прежнему остаются 50 иностранных заключенных, судьба которых будет определяться позже. Не решен также вопрос о передаче под афганскую юрисдикцию 600 заключенных, задержанных войсками международной коалиции уже после подписания в марте 2012 г. меморандума о передаче тюрем.

В марте 2012 г. Независимая комиссия по правам человека Афганистана совместно с Фондом Дж.Сороса опубликовала доклад «Пытки, передача заключенных и отказ в справедливом процессе» (Torture, Transfers and Denial of Due Process). Из него следует, что США, в отличие от Международных сил содействия безопасности, не приостановили передачу пленников в проблемные афганские тюрьмы, даже после того как в 2011 г. ООН опубликовала доклад о практикующихся в них пытках. В документе приводятся более 10 случаев, когда переданные американскими военными заключенные подверглись в афганских тюрьмах пыткам, включая избиения и электрошок.

## **Тюрьма на американской военной базе в Гуантанамо и бессрочное содержание под стражей**

*Пребывающая в правовом вакууме американская спецтюрьма Гуантанамо продолжает функционировать. В ней находятся десятки узников, существенная часть из которых годами содержится в заключении в нарушение международного права – бессрочно и без предъявления обвинений. Представленные правительством США «свидетельства» вины заключенных считаются достоверными, даже если они основаны на слухах и косвенных уликах. Принимаемые сейчас в США законодательные акты не позволяют говорить о намерении администрации США решить проблему Гуантанамо.*

---

В январе 2012 г. специальная тюрьма на военно-морской базе США в Гуантанамо (Куба) отметила 10-летний «юбилей». Президент США Б.Обама, несмотря на предвыборное обещание, не сумел закрыть ее ввиду противодействия Конгресса.

Лишь по информации из открытых источников, за десятилетие через Гуантанамо прошло 779 иностранцев. 8 из них умерли (6 покончили жизнь самоубийством). На начало августа 2012 г. в тюрьме остаются 168 пленников из 24 стран, включая российского гражданина Р.К.Мингазова, который был арестован в 2002 г. в Пакистане и содержится в правовом вакууме, без предъявления ему обвинений. Среди тех, кто по-прежнему находится в тюрьме, – 87 заключенных, которых сама администрация США признала подлежащими освобождению.

31 декабря 2011 г. президент США подписал закон «О предельных уровнях расходов на нужды национальной обороны на 2012 финансовый год»<sup>20</sup>, который в очередной раз продлил запрет на использование бюджетных средств для перевода заключенных Гуантанамо на территорию США и ограничения на их передачу третьим странам. Это подтверждает по сути несбыточность закрытия тюрьмы в ближайшей перспективе.

В отношении 46 заключенных Гуантанамо, против которых трудно организовать уголовный процесс из-за отсутствия достаточных доказательств

---

<sup>20</sup> National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2012, P.-L.1 12-81

их вины или истечения срока давности, администрация США решила продолжить противоречащую международному праву практику бессрочного заключения без предъявления обвинений. Такая участь, судя по всему, грозит и 30 йеменцам, которых власти США готовы репатриировать только когда на их родине «улучшатся условия безопасности».

В мае 2006 г. Комитет ООН против пыток отметил, что практикуемое США бессрочное заключение без предъявления обвинений нарушает Конвенцию против пыток и других форм жестокого, бесчеловечного или унижительного обращения или наказания.

7 марта 2011 г. Б.Обама подписал исполнительное распоряжение №13567, предписавшее проводить периодическую проверку целесообразности дальнейшего внесудебного содержания под стражей узников (Periodic Review Boards). Первый обзор должен был начаться не позднее, чем через год после издания распоряжения, однако правила проведения слушаний были изданы лишь в мае 2012 г.

Закон «О предельных уровнях расходов на нужды национальной обороны на 2012 финансовый год» также официально узаконил полномочия исполнительной власти по бессрочному и внесудебному заключению лиц (ранее администрации Дж.Буша и Б.Обамы использовала для этого закон «О разрешении использовать военную силу» от 14 сентября 2001 г.).

В 2008 г. международное сообщество и правозащитные организации были обнадежены постановлением Верховного суда США по делу «Бумедьен против Буша» (*Boumediene v. Bush*), согласно которому на всех узников Гуантанамо и обвиняемых военными трибуналами, независимо от наличия у них американского гражданства, должны распространяться основные права, гарантируемые Конституцией США, включая право на оспаривание в судебном порядке законности их содержания под стражей.

За два года после принятия этого постановления узники Гуантанамо выиграли 19 из 34 исков, поданных их адвокатами в федеральные окружные суды. Однако впоследствии все решения об освобождении были отменены вышестоящим апелляционным судом округа Колумбия. Согласно

выработанной им судебной практике, при отсутствии явных доказательств противного представленное правительством свидетельство вины заключенных считаются достоверными, даже если они основаны на непроверенных слухах и косвенных уликах.

Апелляционный суд проигнорировал тот факт, что, согласно рассекреченному в 2002 г. докладу Минобороны США, перед допросами узников Гуантанамо насильно заставляли принимать антипсихотические и другие изменяющие сознание препараты, чтобы от них было легче добиться признательных показаний.

Как отмечают адвокаты заключенных и правозащитники, практика апелляционного суда округа Колумбия по данному вопросу абсолютно выхолостила постановление по делу «Бумедьен». В июне 2012 г. Верховный суд США без объяснения причин отклонил просьбу 7 заключенных о пересмотре принятых в их отношении решений, поставив таким образом точку в их безуспешных судебных тяжбах.

Согласно установленным правилам, проигравшие судебные дела о законности своего содержания под стражей «гуантанамовцы» больше не вправе встречаться со своими адвокатами, иначе как с разрешения командующего военной базой (раньше такие встречи регулировались судебным решением). При этом защитники должны подписать с правительством США специальный меморандум о взаимопонимании, содержащий многие ограничения, в частности, относительно обмена информацией с юристами других заключенных.

Законом «О предельных уровнях расходов на нужды национальной обороны на финансовый 2012 год» были также расширены полномочия Вооруженных сил США по содержанию под стражей лиц (статья 1022). Отныне все захваченные американцами в ходе военных действий члены «Аль-Каиды» и связанных с ней группировок, а также лица, участвовавшие в планировании или осуществлении нападений, нацеленных против США и их партнеров по коалиции, должны содержаться под стражей ВС, а не правоохранительных органов.